

临县安家庄乡国土空间总体规划 (2021-2035 年)



安家庄乡人民政府
2025.11

前言

PREFACE

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，临县安家庄乡组织编制《临县安家庄乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

现将公众征求意见稿予以公示，公示期为30日，欢迎社会各界和广大市民积极参与，提出宝贵意见和建议。

一、公示时间

2025年11月17日至2025年12月16日

二、公示意见和建议反馈方式

有关部门、社会各界、公众如有意见，可通过电子邮件、信函、传真等方式提出书面意见（署真实姓名、身份证号码、联系地址和通讯方式），反馈至临县自然资源局。

具体联系方式如下：

联系人及电话：薛勇 0358-4422006

通信地址：临县城内南关街287号

电子邮箱：lxzrzyj892@163.com

三、公示内容

见附件《临县安家庄乡国土空间规划（2021-2035年）》公众征求意见稿

特此公示

临县自然资源局

contents

目 录

1. 规划概述

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

2. 目标与定位

2.1 战略定位

2.2 发展目标

2.3 发展规模

3. 国土空间格局

3.1 国土空间开发保护总体格局

3.2 落实三条重要控制线

3.3 国土空间规划分区

4. 自然资源保护利用

4.1 耕地资源保护利用

4.2 林草资源保护利用

4.3 水资源保护利用

5. 国土综合整治与生态修复

5.1 国土综合整治

5.2 生态系统修复

6. 镇村统筹规划

6.1 优化镇村体系结构

6.2 引导村庄分类发展

6.3 构建特色现代产业空间

6.4 提供全域均衡公共服务

6.5 历史文化保护与风貌塑造

7. 打造全域重大形成要素体系

7.1 搭建高效便捷交通系统

7.2 完善公用基础设施配套

7.3 建立绿色安全基础网络

8. 提升乡政府驻地空间品质

8.1 优化乡政府驻地空间结构

8.2 推进社区生活圈建设

8.3 完善道路交通体系

9. 高效能治理国土空间体系

9.1 全面实施规划评估调整机制

9.2 健全完善公众监督机制

9.3 实行国土空间规划全周期管理

安家庄乡国土空间总体规划

01

规划概述

- ◎ 指导思想
- ◎ 规划原则
- ◎ 规划范围与规划期限

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕乡村振兴战略目标，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，学习运用“千万工程”经验，优化国土空间开发格局，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力，坚持高标准保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理，绘就安家庄乡高质量发展新蓝图。

规划原则

底线约束、绿色发展

统筹协调、系统规划

以人为本，品质提升

因地制宜，突出特色

公众参与，开放共享

规划范围与期限

规划范围：

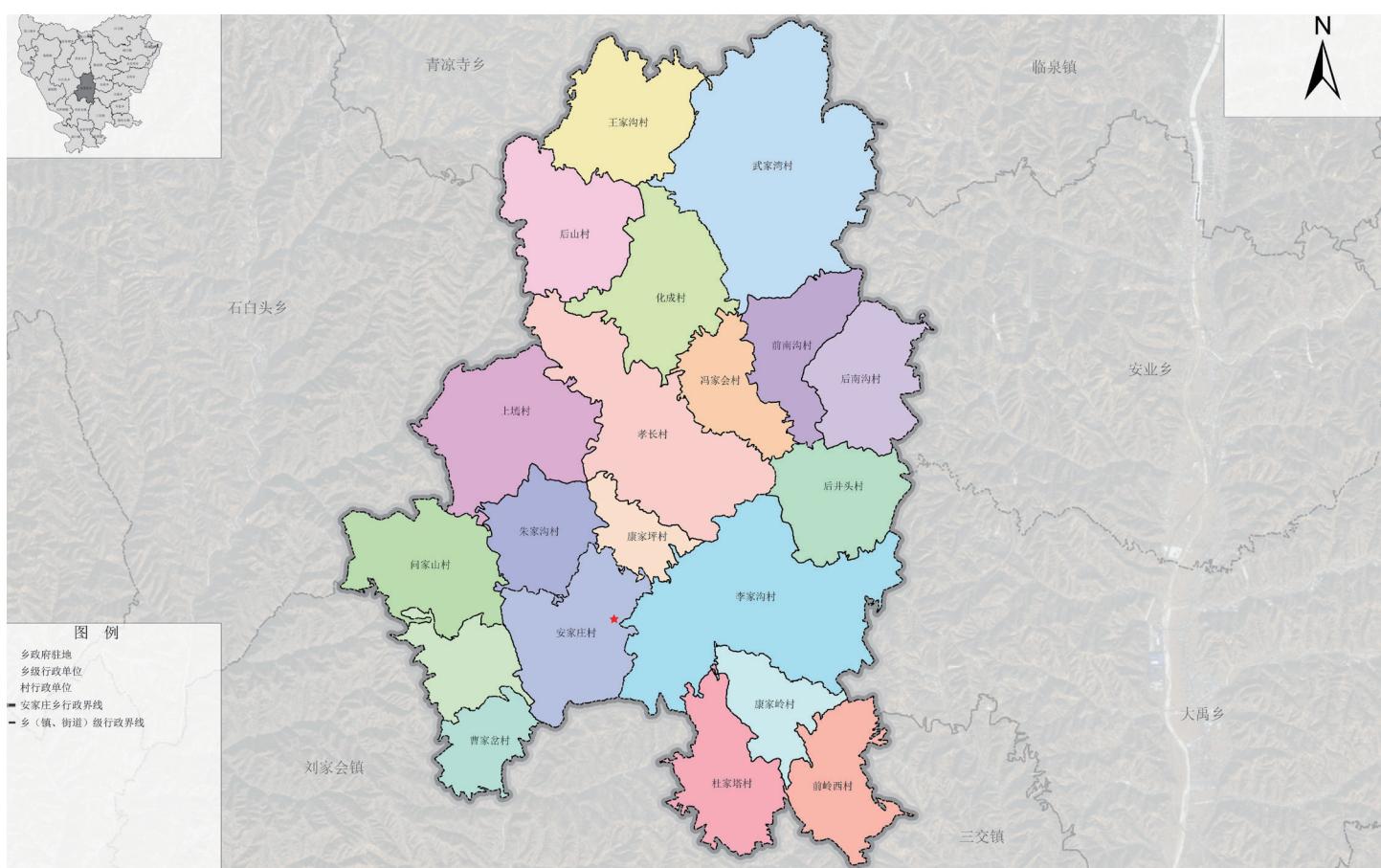
本规划分为乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域规划范围：为临县安家庄乡行政辖区范围，面积 99.94 平方公里。包括安家庄村、曹家岔村、杜家塔村、冯家会村、高家峁村、后井头村、后南沟村、后山村、化成村、康家岭村、康家坪村、李家沟村、前岭西村、前南沟村、上墕村、王家沟村、问家山村、武家湾村、孝长村、朱家沟村 20 个行政村。

乡政府驻地规划范围：以安家庄村集中连片的村庄用地为主，总面积 52.07 公顷。

规划期限：

本规划期限为 2021 年至 2035 年，基期年为 2020 年，近期至 2025 年，远期规划 2035 年，远景展望至 2050 年。



安家庄乡国土空间总体规划

02

目标与定位

- ◎ 战略定位
- ◎ 发展目标
- ◎ 发展规模

战略定位

综合考虑区位条件、产业基础、环境禀赋等影响因素，顺应发展态势，将安家乡定位为：

临县山水康养度假新地标

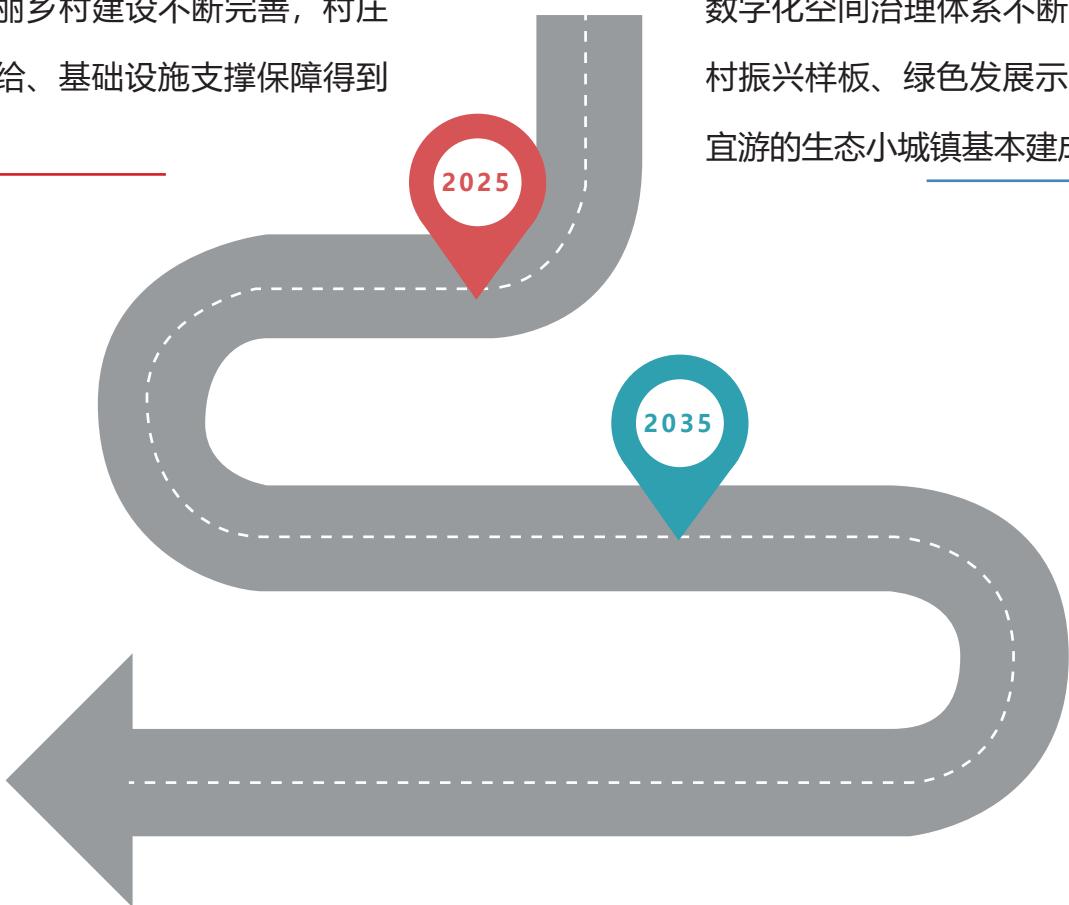
北方小杂粮农旅融合示范乡

吕梁宜居宜游品质小镇

发展目标

到 2025 年，自然资源和历史文化等优势得以释放，生态环境得到改善，现代生态农业体系显露雏形，农文旅融合发展格局初步构建；城乡融合发展深入瑞金，乡政府驻地综合服务功能进一步提升，美丽乡村建设不断完善，村庄公共服务供给、基础设施支撑保障得到强化。

到 2035 年，全乡资源优势全面释放，临县北方小杂粮农旅融合示范乡、吕梁宜居宜游品质小镇定位更加彰显，农旅产业初步形成，观光农业、乡村旅游等特色产业持续发展壮大；国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，资源要素利用和空间治理更加高效，城乡建设和区域基础设施布局集约紧凑，数字化空间治理体系不断完善，临县乡村振兴样板、绿色发展示范、宜居宜业宜游的生态小城镇基本建成。



发展规模

至 2035 年



全乡常住人口规模为 **9500** 人
镇政府驻地常住人口 **1274** 人

安家庄乡国土空间总体规划

03

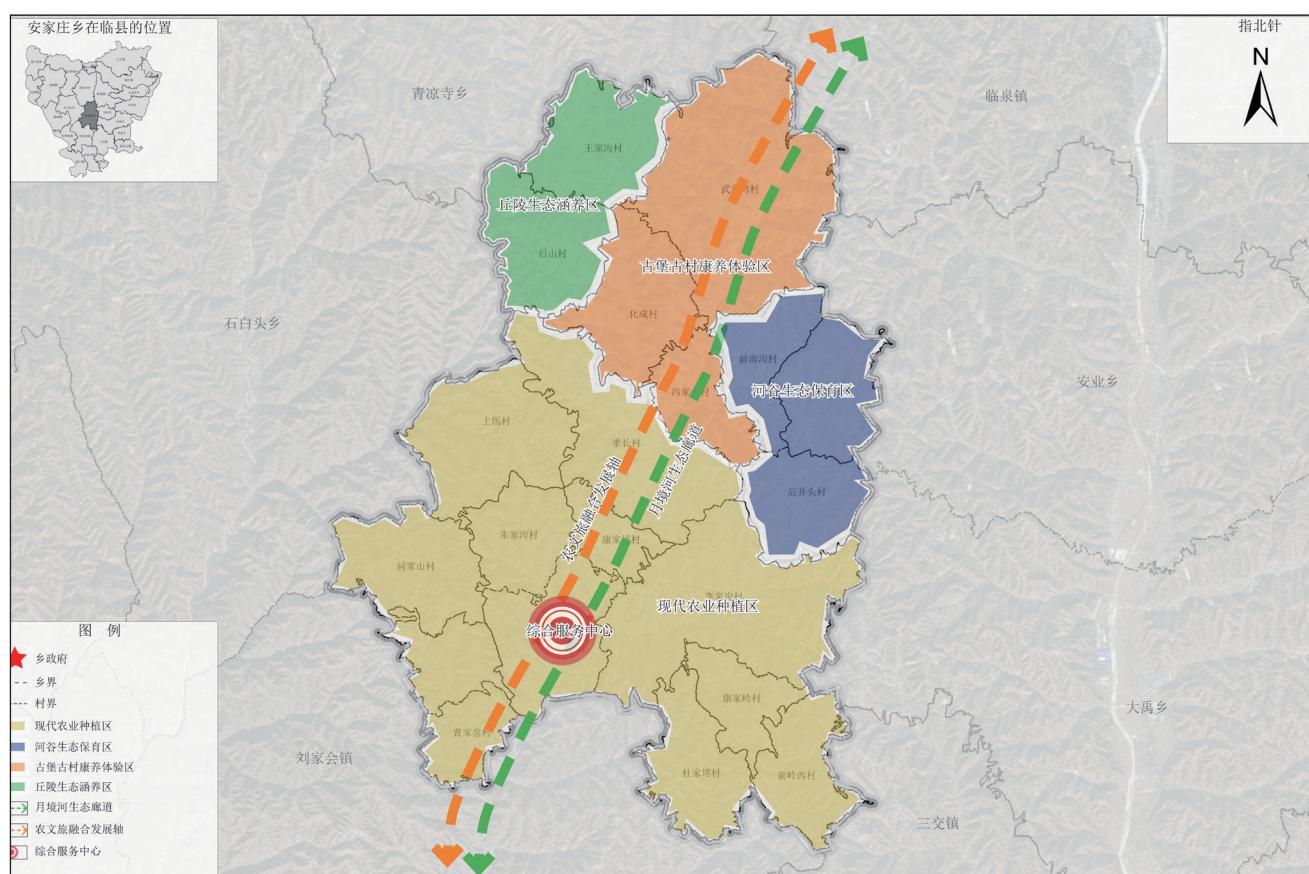
国土空间格局

- ◎ 国土空间开发保护总体格局
- ◎ 落实三条重要控制线
- ◎ 国土空间规划分区

国土空间保护开发总体格局

构建“一核一廊一轴四区”的开发保护总体格局

- ◆ 一核：以安家庄村乡政府驻地为核心，打造集行政服务、商贸物流、游客集散、交通枢纽于一体的乡域综合服务中心
- ◆ 一廊：以月镜河及两侧 50–200 米浅山带为“月镜河生态廊道”，串联湿地、滩地、红枣林与梯田景观，承担水源涵养、生物迁徙、休闲绿道功能
- ◆ 一轴：以县道 X415 (安家庄—临泉—刘家会段) 为南北向“农文旅融合发展轴”，北接临县县城、南连三交高速口，同步提升为三级公路并布设旅游公交专线，形成产业联动、客流导入的主动脉
- ◆ 四区：古堡古村康养体验区、丘陵生态涵养区、河谷生态保育区和现代农业种植区



落实三条重要控制线

生态保护红线

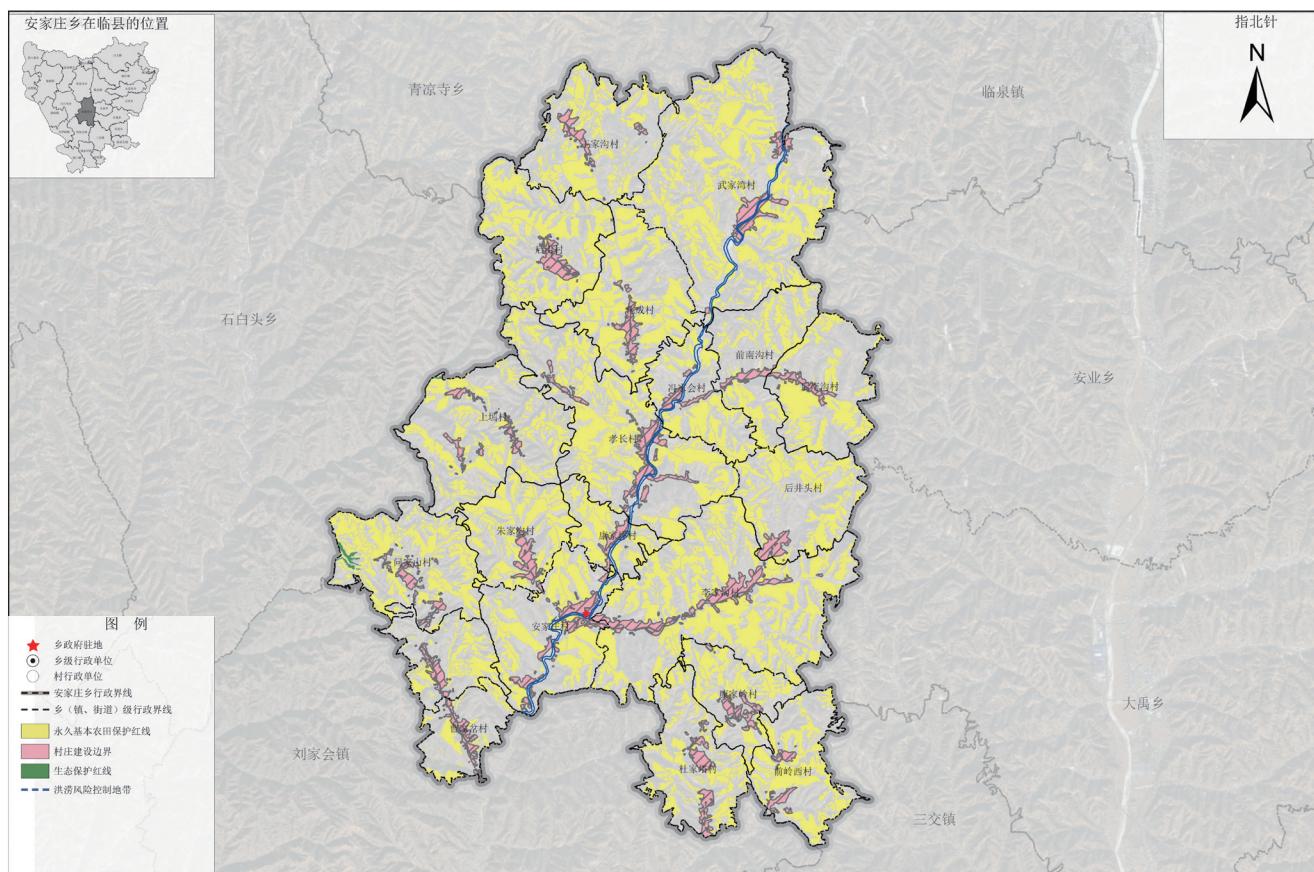
落实生态保护红线面积
乡政府驻地 8.75 公顷。占乡
域国土面积的 0.01%。为吕
梁山中南部水土保持生态保护
红线。不涉及自然保护地。

永久基本农田

落实永久基本农田面
积 3698.97 公顷，占乡域
国土面积的 37.01%。

城镇开发边界

安家庄乡不涉及城镇
开发边界。



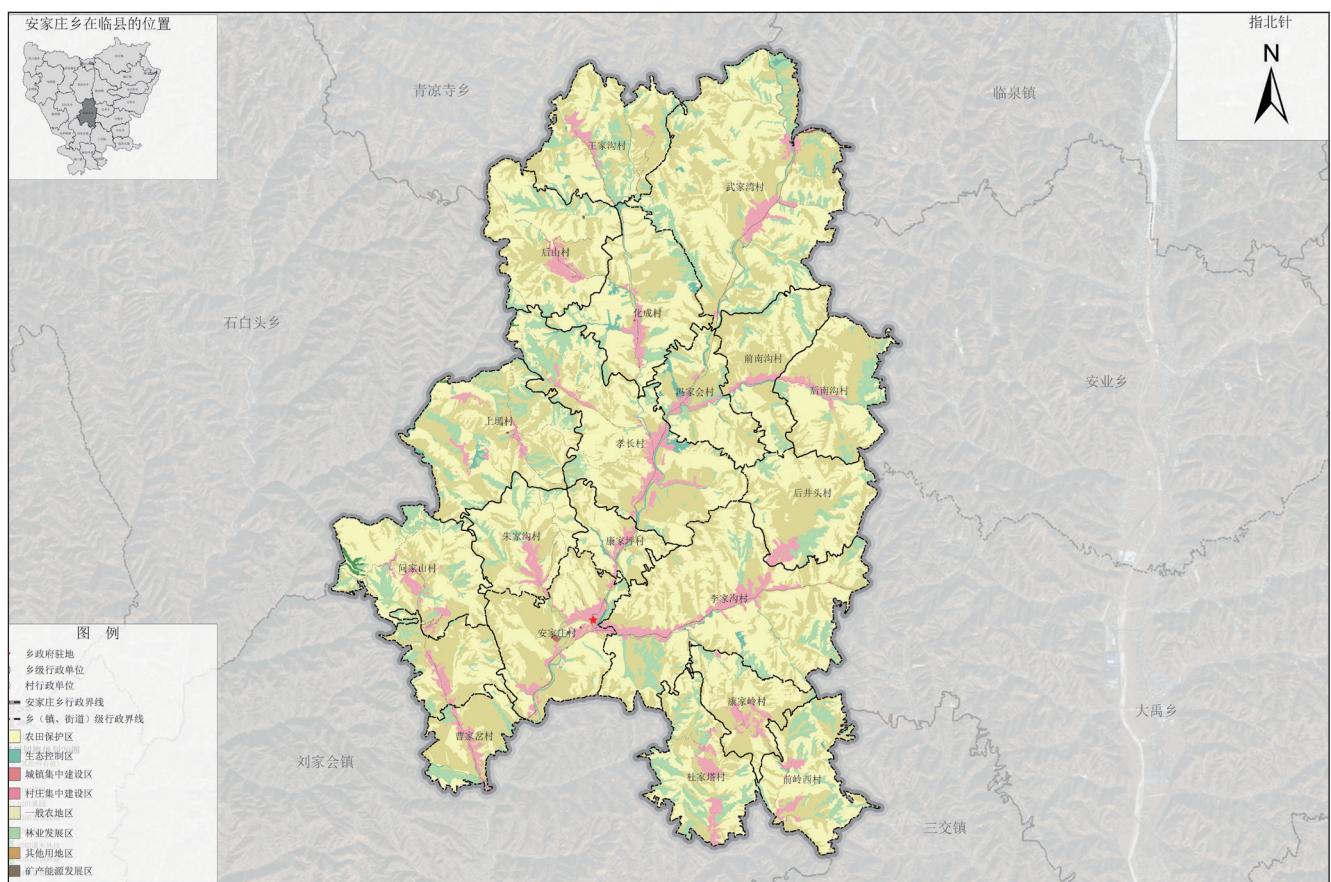
国土空间规划分区

全乡国土空间规划分区包括 5 个一级规划分区和 5 个二级规划分区。

一级规划分区：农田保护区、生态保护区、生态控制区、乡村发展区、矿产能源发展区；

二级规划分区：生态保护一般区、村庄建设区、一般农业区、林业发展区和其他用地区。

| 规划分区 | | 定义 |
|---------|---------|---|
| 农田保护区 | | 永久基本农田相对集中需严格保护的区域 |
| 生态保护区 | | 具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，包括生态保护红线集中划定的全部区域 |
| | 生态保护核心区 | 生态保护红线内国家公园和自然保护区的核心保护区范围 |
| | 生态保护一般区 | 生态保护红线内除核心区之外的其他区域 |
| 生态控制区 | | 生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域，生态修复重点工程、项目的建设范围也应纳入该区 |
| 城镇发展区 | | 城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域 |
| | 城镇集中建设区 | |
| 乡村发展区 | | 农田保护区外，以满足农林牧渔等农业发展及农民集中生活和生产配套为主，允许设计其他零星用地的区域 |
| | 村庄建设区 | 城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域 |
| | 一般农业区 | 以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域 |
| | 林业发展区 | 以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域 |
| | 其他用地区 | 其他分区未列明的区域 |
| 矿产能源发展区 | | 为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域 |



04

自然资源保护 开发利用

- ◎ 耕地资源保护利用
- ◎ 林草资源保护利用
- ◎ 水资源保护利用

耕地资源保护利用

01

保障粮食安全，首先要保障耕地安全，要全面落实最严格的耕地保护制度，牢牢守住耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，严格落实耕地占补平衡和进出平衡，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。

02

结合乡域耕地实际，加大高标准农田建设，优化农业空间布局，实行差异化的耕地保护利用策略。

03

重点加强优质耕地保护，改善农业生产条件，优化耕地布局，推动撂荒地复耕复种，主要以粮食种植为主。发展特色生态农业，打造生态农业区和农文旅综合体，支持果蔬大棚、观光采摘园等现代、高效、优质的农业种植基地建设。

林草资源保护利用

01

落实造林绿化空间，提高森林覆盖率。到 2035 年，林地面积稳定在 1280.08 公顷左右，森林覆盖率力争达到 20% 左右。

02

加强林业生态保护修复。落实造林绿化空间，按照“宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草”原则，科学选择造林树种，增加森林草地植被数量与质量，优化林分结构，提升林分质量；将历史遗留废弃矿山复绿，恢复地表生态。深入推进乡村绿化，积极开展“森林乡村”建设工作，以原有林木布局为基础，以路河为骨架，对道路河渠两侧实施综合治理，在不占用耕地的基础上建设生态防护林，逐步形成道路林荫、农田林网、村庄绿化的村镇绿化格局。

林草资源保护利用

03

严格落实林地用途管制。严格限制林地转为建设用地，严格控制林地转为其他农用地。禁止破坏古树名木和珍贵树木及其生境，落实相关规划划定的古树名木生境保护范围及其管控要求。严格保护公益林地，加大公益林管理力度，落实管护责任制，建立管护、监管责任机制；统筹推进天然林保护。

水资源保护利用

严控用水总量

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，落实水资源消耗总量和强度“双控”要求，确保全乡年用水总量符合县级下达指标。全面推进节水型社会建设，加强农业、城乡节水改造，大力推广农业节水灌溉技术。

加强河道管理范围

落实《临县国土空间总体规划(2021-2035年)》确定月镜河河流水系的保护，落实安家庄乡洪涝风险控制线范围 52.87 公顷。加强河湖岸线分区分类管控，河湖水域岸线利用不得布设在具有防洪、供水功能和水生态、水环境保护需求的区域应当符合行洪、输水、滩涂开发的要求，并采取相应的保护措施。

加强地下水水源地保护

严格落实农村集中式供水工程地下水水源地保护地，划定水源保护区，保障农村饮水安全，确保其符合饮用水标准。完善农村供水工程设施，做好供水设施、管网巡查，对老旧设施更新改造，确保管网运行顺畅，保障农村饮用水需求，实现农村供水体系布局完善。

05
国土综合整治
与生态修复

- ◎ 实施国土综合整治
- ◎ 推进生态系统修复

国土综合整治与生态修复

实施国土综合整治

高标准农田建设工程

- 近期实施高标准农田整理项目，涉及面积 102.74 公顷。



土地整治安排

- 规划安家庄乡土地整理规模 35.15 公顷，其中土地复垦规模 0.09 公顷，补充耕地 0.05 公顷。
- 安家庄乡划定土地开发总规模为 35.06 公顷，预计可补充耕地约 21.04 公顷。



推进生态修复

保护与修复湿地生态系统

- 重点在月镜河实施河道综合治理工程，提升河道行洪能力；采用生态护岸，种植各种水生、湿生植物，建设生态防护林，改善河道水生态环境，推进清洁小流域治理，增强水源涵养能力。

安家庄乡国土空间总体规划

06 村镇统筹规划

- ◎ 优化镇村体系结构
- ◎ 引导村庄分类发展
- ◎ 构建特色现代产业空间
- ◎ 提供全域均衡公共服务
- ◎ 历史文化保护与风貌塑造

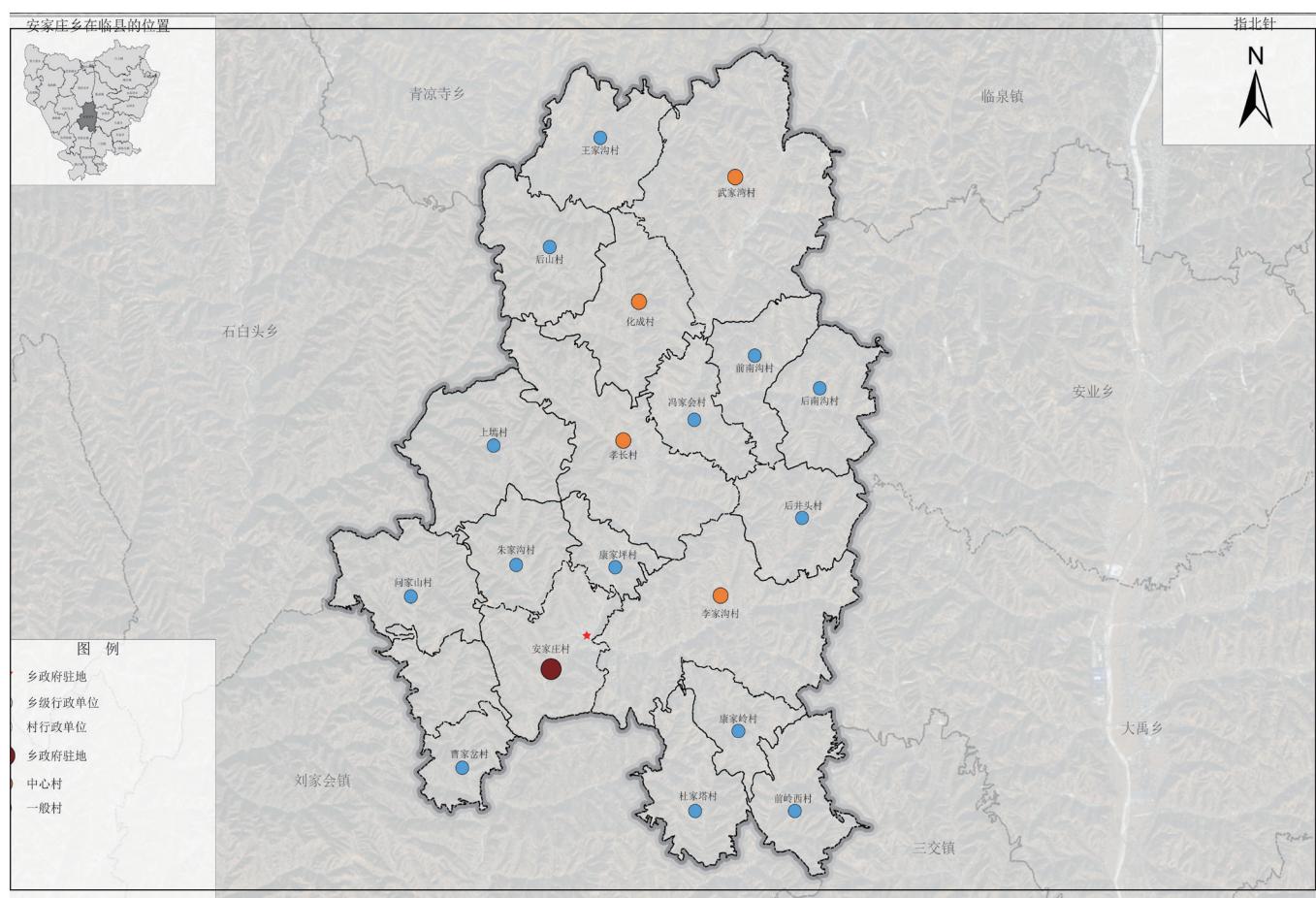
优化镇村体系结构

调整优化乡域村庄体系，推动形成“乡政府驻地——中心村——一般村”三级镇村体系，推动乡政府驻地引领。规划1个乡政府驻地、4个中心村、15个一般村。

乡政府驻地。安家庄村、牛家沟村

中心村。为化成村、李家沟村、武家湾村、孝长村。

一般村。规划一般村15个，分别为曹家岔村、杜家塔村、冯家会村、高家茆村、后井头村、后南沟村、后山村、康家岭村、康家坪村、前岭西村、前南沟村、上塢村、王家沟村、问家山村、朱家沟村。



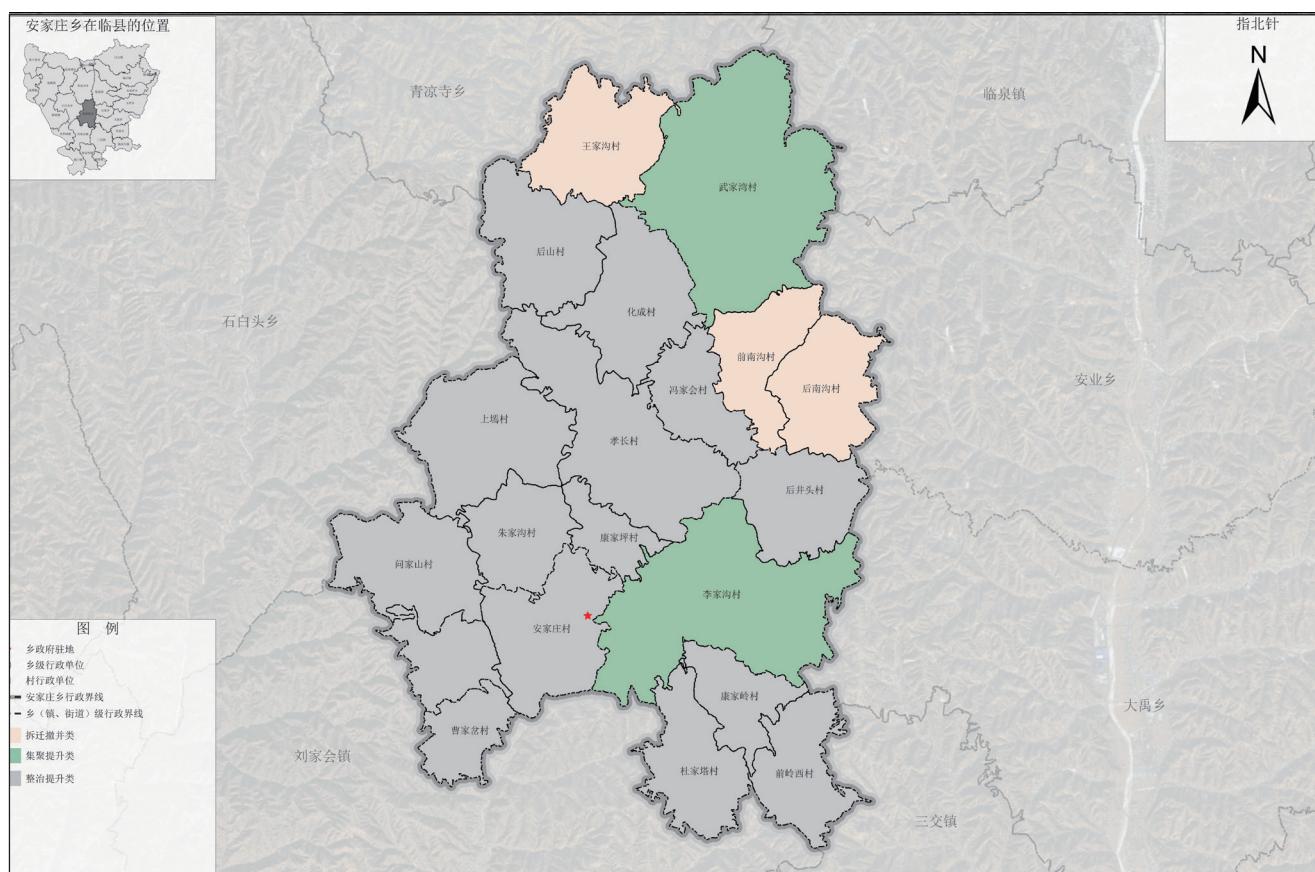
引导村庄分类发展

为实现对村庄的有效管控，结合村庄现状特征和发展基础，对村庄进行分类统筹。对全乡 20 个行政村进行分类，其中集聚提升类 2 个，拆迁撤并类 3 个、整治提升类 15 个。

集聚提升类：共 2 个村庄，包括李家沟村、武家湾村。

拆迁撤并类：共 3 个村庄，包括王家沟村、前南沟村、后南沟村

整治提升类：共 15 个村庄，包括安家庄村、曹家岔村、杜家塔村、冯家会村、高家峁村、后井头村、后山村、化成村、康家岭村、康家坪村、前岭西村、上墕村、问家山村、孝长村、朱家沟村。



构建特色现代产业空间

构建“两轴三核四片区”的现代产业空间布局结构

- **两轴**: 南北向“特色农业联结轴”、东西向“农旅融合发展轴”。
- **三核**: 安家庄村“产业服务核”、冯家会村“农旅融合核”、高家卯村“特色林果核”。
- **四片区**: 即东北部林果种植区、西南部河谷农业区、西北部生态康养区、集镇服务配套区。

■ 加强产业用地管控

以乡村振兴战略及相关政策为指引，合理利用增量用地，积极利用低效存量建设用地，依法依规推进农村集体经营性建设用地入市，保障产业发展合理用地需求。

根据地方实际情况合理规划建设用地的规模、结构、布局以及配套的公共服务设施和基础设施，促进农产品加工、流通、农村休闲观光旅游、电子商务等功能业态的发展。农产品加工产业若达到一定规模，应向乡镇城镇开发边界内集中，以直接服务于种植业、养殖业或需要就近利用农业农村资源的农产品初加工、仓储保鲜冷链、产地低温直销配送等产业，这些产业原则上应集中在行政村村庄建设边界内。在满足规划和用途管制的条件下，允许农村集体经营性建设用地进行出让、租赁、入股，实现与国有土地同等入市、享有同等权利和价格。鼓励对合法宅基地及其地上房屋进行复合利用，通过自主经营、合作经营、委托经营等模式，发展农家乐、民宿、乡村旅游、电子商务等农村产业。

提供全域均衡公共服务

完善公共服务设施

规划构建 5 分钟生活圈、15 分钟生活圈、30 分钟生活圈三个层级，促进公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖，推进基本公共服务均等化。

一般村构建 5 分钟生活圈，服务人口 600-2000 人。

中心村构建 15 分钟生活圈，服务人口 5000-10000 人。

乡政府驻地构建 30 分钟生活圈，服务人口 20000-50000 人。



历史文化保护与风貌塑造

—— 建立历史文化保护体系 ——



统筹保护物质文化遗产

安家庄乡落实县级文物保护单位1处，为武家湾戏台。

—— 特色风貌塑造 ——

历史建筑集中风貌：以传统窑洞群落、古院落为核心，衔接“非遗文旅 + 生态康养”。按原工艺修复，保留黄土墙体等原生肌理，新建配套复刻窑洞形制，外立面以黄土原色为主，禁用突兀装饰。

现代田园风貌：以红枣核桃种植、月镜河河谷生态农业为核心，衔接“特色农业 + 农旅融合”。延续窑洞肌理与乡土风格，新建农房坡屋顶、黄灰外立面，改建房保留院落格局，与自然环境协调，形成“种植有景观、村口有标识、休闲有场景”格局。

一般乡村风貌：以村民自建房为主，衔接“林下经济 + 生态种植”。推行“简洁统一 + 局部出彩”，坡屋顶设计、外立面统一；鼓励闲置宅基地打造“微庭院”，种植实用观赏性作物。



07

打造全域重大支撑要素体系

- ◎ 搭建高效便捷交通系统
- ◎ 完善公用基础设施配套
- ◎ 建立绿色安全基础网络

搭建高效便捷交通系统

01

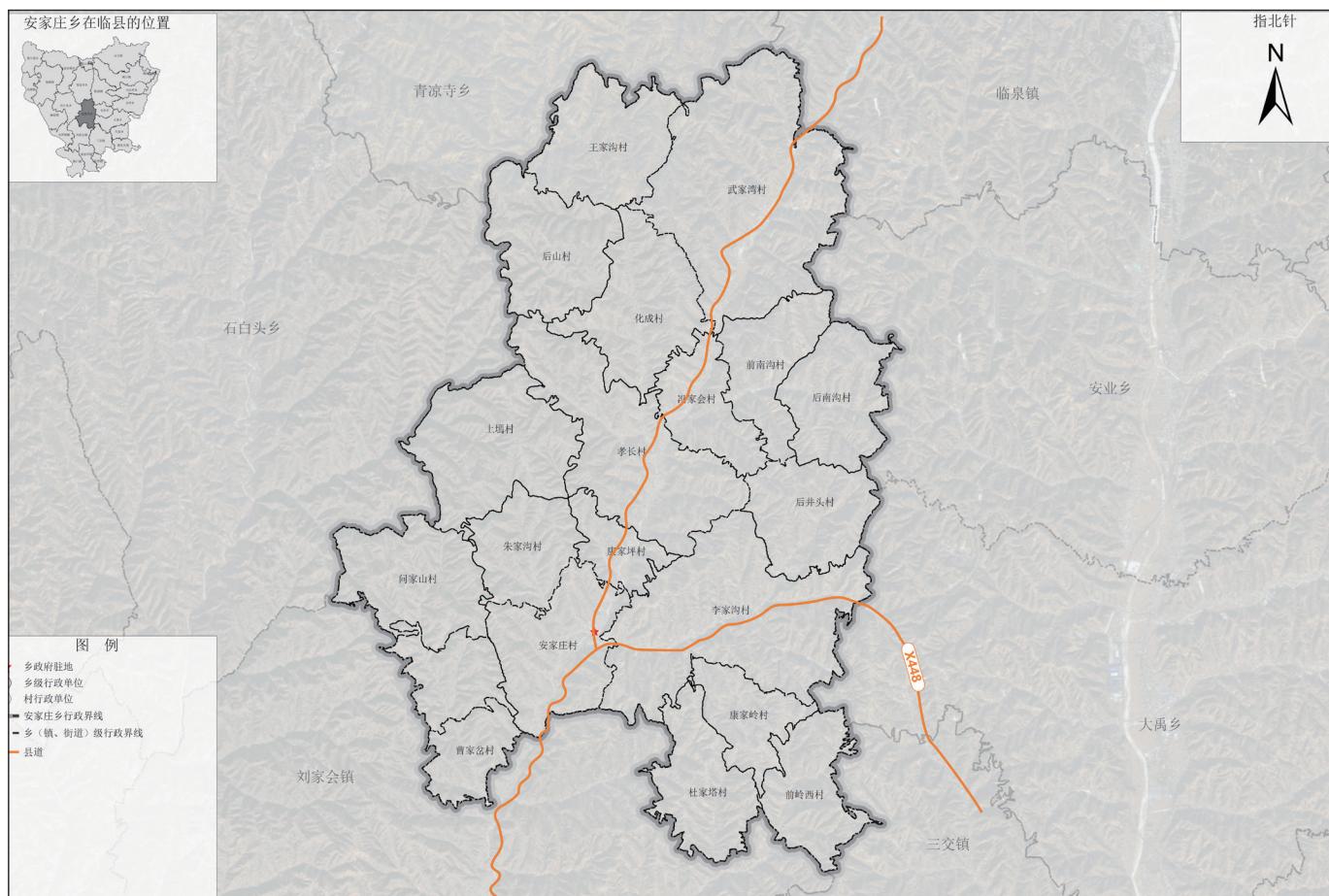
三横

串联北部集中居住片区，西接 X448 县道、东连月镜河东岸便民路，红线宽 20 米，保障居住片区出行；中横：现状升级为主干路，串联行政服务组团、商贸服务组团、生活休闲组团，红线宽 25 米，设置人行道与非机动车道；南横：衔接南部产业配套片区，西接 X448 县道、东抵农耕体验园，红线宽 30 米，预留货运车辆通行空间。

02

两纵

西纵（X448 县道驻地段）：对外联络主干，红线宽 30 米，两侧预留景观与产业服务空间；东纵（月镜河东岸便民路驻地段）：生态文旅主干，红线宽 18 米，结合滨水景观设置慢行步道。



完善公用基础设施配套

给水设施

01

全面提高供水水质，建成统筹城乡、服务均等的集中供水系统，通过水厂和供水管网统一供应城乡生活和生产用水。保障农村自来水普及率达到100%。充分利用现状管网，完善管网系统，实施分区域联网供水，供水管道布置成环状，提高供水安全性。



排水设施

02

规划安家庄乡发展配套建设排水设施，完善排水管网，城区污水处理率达到100%，农村污水处理率达到95%。



电力设施

03

规划新建安家庄供电所，电源引自安家庄供电所。



供热设施

04

全乡实现无煤化，逐步取缔燃煤小锅炉分散供暖，优先利用地热、生物质、太阳能等多种清洁能源供暖。规划至2035年，安家庄乡全域中供暖率应达到85%以上。



环卫设施

05

至2035年，安家庄乡生活垃圾无害化处理率达到100%。规划新建安家庄乡转运站1座。



建立绿色安全基础网络

河洪防治

01

完善安家庄乡防洪排涝工程系统建设。月镜河沿线村庄防洪标准 20 年一遇，乡政府驻地按照 50 年一遇防洪标准设防。



消防工程

02

乡政府驻地规划乡镇志愿消防队 1 处，以供水管网取水为主，地表自然水体取水为补充。规划消防队兼顾消防指挥中心作用。



人防工程

03

将安家庄乡人民政府设为人防临时指挥所，合理借助广场、绿地建设应急避难场所。人口疏散方式以公路输送为主，以就近疏散，就地掩蔽为主。



抗震工程

04

安家庄乡按地震基本烈度为Ⅶ度进行设防，在受到基本烈度Ⅶ度地震影响时，要求居民生活和日常工作能够正常进行。



防灾工程

05

强化灾害监测站网等预警基础设施建设。完善分工合理、职责清晰的自然灾害监测预报预警体系。健全镇、村两级灾害监测预警制度。



卫生防疫

06

加强城市公共卫生事件风险评估，建设应急防疫体系优化医疗资源布局，预留交通、城市基础设施等接入条件全面提升疫情防控救治能力，提高乡镇韧性，形成分级分层分流的城市突发公共卫生救治网络。



08

提升乡政府驻地空间品质

- ◎ 优化乡政府驻地空间结构
- ◎ 推进社区生活圈建设
- ◎ 完善道路交通体系

优化乡政府驻地空间结构

构建“两纵一横三片区”的空间布局结构

01 两纵：

- ◆西纵（X448 县道安家庄段）：定位“对外联络 + 产业服务轴”，向北对接临县县城承接产业订单与物资输入，向南联动刘家会镇，串联农产品集散中心、初加工车间等节点，设公交停靠点保障出行，是内外联动的核心通道。
- ◆东纵（月镜河东岸便民路）：定位“生态休闲 + 农旅联动轴”，沿月镜河修整道路，串联农耕体验园、窑洞民宿等节点，植入本土文化元素，衔接周边传统村落，形成农旅景观与联动带。

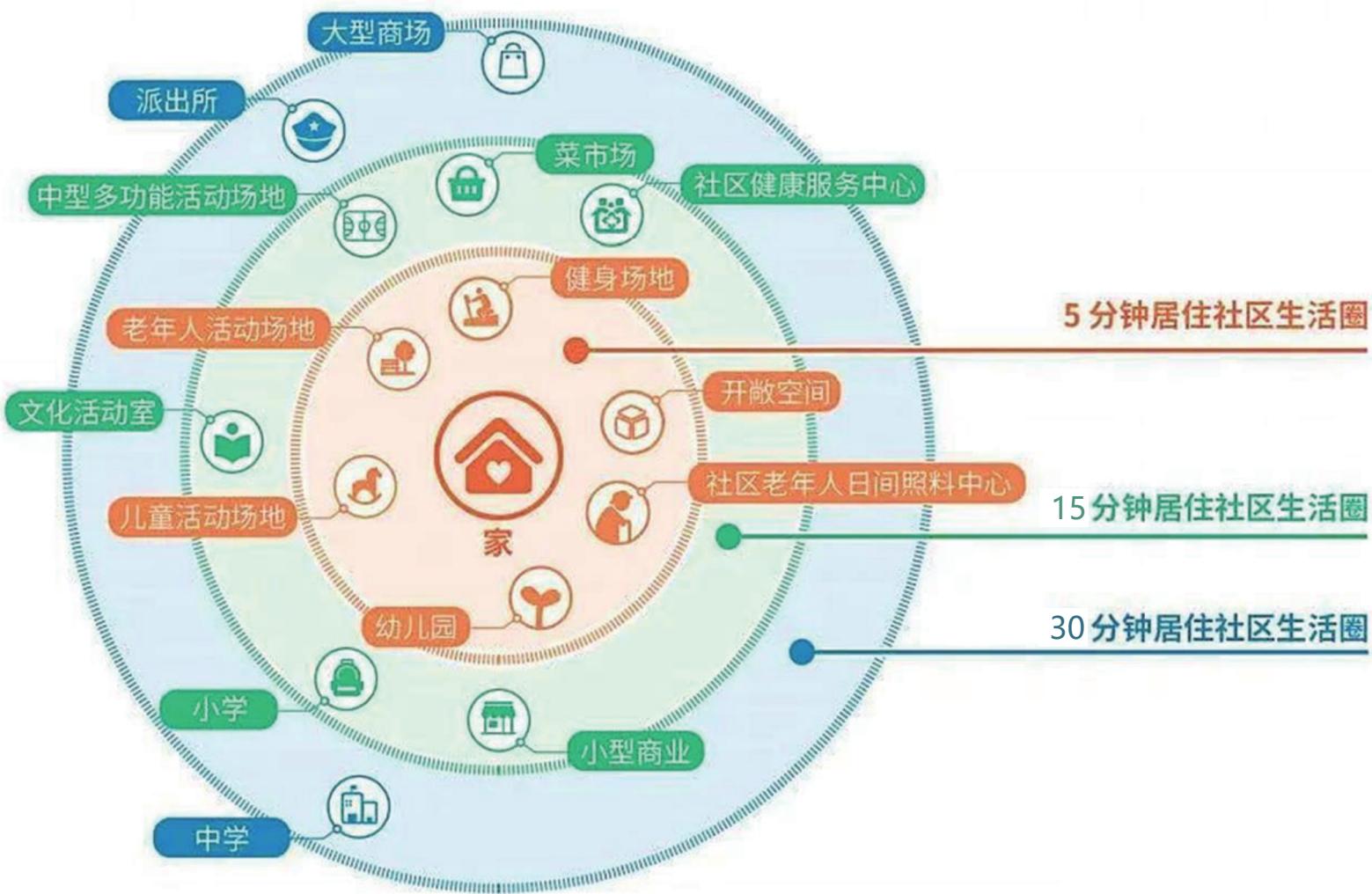
02 一横：即驻地中部的安家庄主街，定位“综合服务 + 生活配套轴”。

03 三片区：

- ◆北部集中居住片区：覆盖村北半部，定位“高品质居住 + 基础配套”，规划集中居住小区，配套幼儿园、卫生室等，解决居住分散、配套不足问题。
- ◆南部产业配套片区：覆盖村南半部（近 X448 县道），定位“产业服务 + 物资集散”，布局农产品初加工中心、冷链仓储、货运停车场等，支撑红枣、核桃产业发展。
- ◆东部生态文旅片区：覆盖村东半部（沿月镜河），定位“生态休闲 + 农旅接待”，修复河道生态、改造窑洞民宿、打造农耕体验园，形成“生态 + 农旅”融合片区。

推进社区生活圈建设

规划构建 **5分钟生活圈、15分钟生活圈、30分钟生活圈**三个层级，促进公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖，推进基本公共服务均等化。



15分钟生活圈

重点加强**老年互助养老院、集市、红白理事堂、室外健身设施及活动场地**等的配置。

5-10分钟生活圈

配置设施主要有**便民服务中心、文化活动中心、体育健身中心、健身广场、卫生院、中心绿地、敬老院、商业设施、农贸市场**等。

安家庄乡国土空间总体规划

09

高效能治理国 土空间体系

- ◎ 全面实施规划评估调整机制
- ◎ 健全完善公众监督机制
- ◎ 实行国土空间规划全周期管理

全面实施规划评估调整机制



建立规划定期评估、预警和及时维护制度。

建立年度城镇体检、五年定期评估和重点领域专项评估相结合的规划实施评估制度。

健全完善公众监督机制



建立健全公众参与制度和公示制度，最大

限度的拓宽公众参与的范围，增强规划的公开性和透明度，提高公众参与的效力，反映其根本利益的需求。加强规划实施的公众监督、舆论监督，建立起有效的社会制约机制。

实行国土空间规划全周期管理



衔接县级国土空间基础信息平台，融入县级国土空间规划“一张图”信息平台，以第三次全国国土调查成果为基础，将综合国土空间基础数据、规划成果、管控边界、审批信息等动态更新入库，不得擅自更改底图、数据，确保数据规范、上下贯通、图数一致，加强规划编制、审批、修改和实施监督的全生命周期管理。

