

丛罗峪镇

国土空间总体规划
2021-2035年

公众版

为构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系，统筹推进国土空间开发利用，全面提升国土空间治理能力，大力推动高质量建设，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件精神，按照国家及省市相关要求，丛罗峪镇政府组织编制了《丛罗峪镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

（一）公示时间

2025年11月17日-2025年12月16日

（二）公示意见和建议反馈方式

通信地址：临县城内南关街287号（邮编：045299）

电子邮箱：lxzrzyj892@163.com

联系人：薛勇

联系电话：0358-4422006

（三）公示内容

见附件《丛罗峪镇国土空间总体规划（2021-2035年）》征求意见

稿

特此公示

目录

CONTENTS

- 01 目标与战略
- 02 总体格局
- 03 国土综合整治与生态修复
- 04 乡镇建设空间
- 05 历史文化与城乡风貌
- 06 基础支撑体系
- 07 规划传导与近期建设



1

目标与战略



1.1 规划定位

针对丛罗峪镇当前发展现状，种植养殖为主发展经济、文化旅游发展潜力大、借助旅游公路促发展，以及上位规划中对丛罗峪镇的重点生态功能区的功能定位传导，确定将临县丛罗峪镇建设成为农旅结合型乡镇。



1.2 发展策略

红枣稳镇：夯实产业根基，打造特色品牌

劳务富镇：激活人力资源，拓宽增收渠道。

旅游活镇：深挖文旅资源，激发乡村活力。

科技强镇：创新驱动发展，赋能产业升级。

改革兴镇：破除机制障碍，释放发展动能。

依法治镇：强化法治保障，构建和谐乡村。



1.3 规划目标

生态红线保护目标

到2035年空间管控控制线全面落地；山水林田湖草沙一体化保护得到落实。到2035年基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，并将丛罗峪镇打造成为宜居、宜业、宜游的乡镇。

建设用地

坚持需求引导与供给调节，合理确定新增城乡建设用地规模、结构、时序和布局。强化城乡建设用地增减挂钩，**积极盘活存量建设用地，拓展建设用地空间**，充分利用未利用地和工矿废弃地，合理控制城乡建设用地总规模。加强建设用地空间管制，严格落实城镇开发边界，控制城镇建设用地无序扩张。

坚持**节约集约用地、严格控制新增用地规模**，科学配置城镇用地，规范农村建设用地，保障必要基础设施用地，优化建设用地结构与布局，对全镇的建设用地规模与结构进行调整。

耕地和永久基本农田

实行耕地数量、质量、生态**全面管护**，严格控制非农建设占用耕地特别是永久基本农田，加大土地整理复垦开发补充耕地力度；通过中低产田改造等措施**提高耕地质量**，以保证粮食和其他农产品的生产用地需要。



2 总体格局



2.1 国土空间规划格局

规划形成“一心两廊三区”的保护开发总体格局。

一心：即以镇政府驻地发展为中心，为丛罗峪村所在区域；

两廊：即一廊为南北向的黄河流域生态走廊、一廊为东北向西南方向的清凉寺河生态走廊；

三区：即西侧沿黄河旅游发展区、北区产业发展区、南区农业发展区；



3

国土综合整治与 生态修复



3.1 国土综合整治

农用地整理

按照“田地肥沃、设施配套、道路畅通、林网适宜、生态优良、科技先进、全面节水、旱涝保收”**高标准农田建设**要求，实现高标准农田建设的“田、土、水、路、林、电、技、管”建设目标，解除制约农业生产的关键障碍因素，增强抵御自然灾害的能力，稳步提高粮食综合生产能力。规划至2035年逐步把从罗峪镇77.3594公顷的**永久基本农田全部建成高标准农田**。

建设用地整理

坚持群众自愿、因地制宜、量力而行、依法推动的原则，积极稳妥推进村庄土地整治，优化居民点布局，完善农村基础设施，改善农村生产生活条件，提升农村公共服务水平，促进城乡一体化发展。加强闲置和低效利用的农村建设用地整治。规划至2035年，土地复垦总规模14.4196公顷，补充耕地6.6249公顷，均为挂钩类复垦或拆旧项目安排的复垦村庄用地。

后备土地资源开发

宜耕后备资源开发是指在保护和改善生态环境的前提下，以水土资源相匹配为原则，采取工程、生物等措施，科学合理开发利用宜农土地，增加耕地和其他农用地面积的活动。规划期间，全镇拟实施耕地后备资源开发规模117.0244公顷，拟补充耕地28.0267公顷。



3.2 生态保护修复

山水林田湖草沙一体化

规划至2035年，完成碛口地质保护区荒山荒地造林与低效造林改造项目，面积为2028公顷。水域生态修复。

森林草原修复

丛罗峪镇林地资源匮乏，林地对镇域以至县域在水土保持、涵养水源、防风固沙方面都发挥着重要作用，但林地存在着林种结构、林龄结构不合理、保护和利用矛盾突出等问题

修复措施：深入推进植树造林。继续抓实丛罗峪镇退耕还林工程；推进江河防护林体系建设，广泛开展义务植树；提高造林质量，确保造一片、活一片、成林一片。

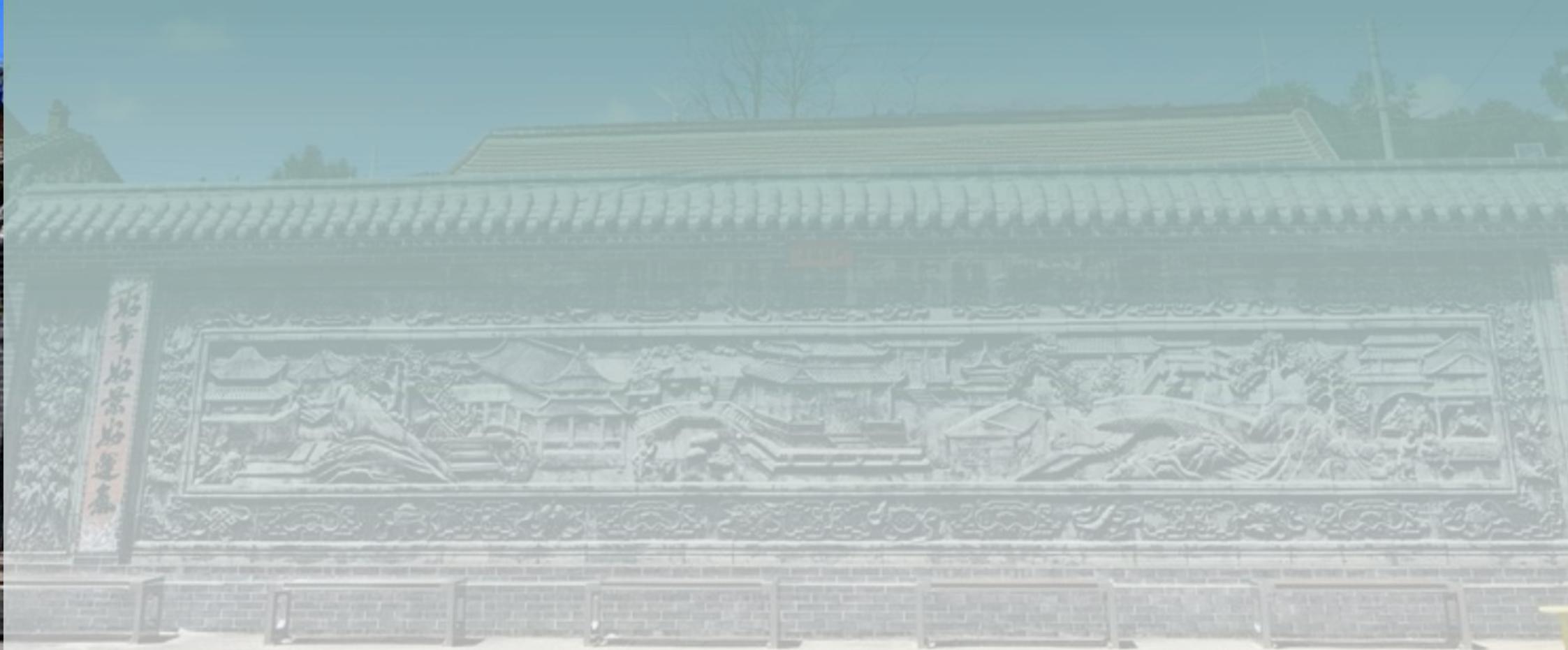
水域生态修复

镇域水域生态修复区域为清凉寺河流经丛罗峪镇镇域部分，面积为45.5651公顷。

修复措施：积极引导和倡导清洁生产，把控排水质量和总量，提高水质达标率，严格控制入河污染物总量，谨防湖库富营养化、重金属超标等问题。通过水资源的合理配置、改善闸坝调度方案、兼顾生态保护的水库调度等措施，改善河流的水文情势。修复河流形态，保障河流纵向连续性及侧向的连通性，严查围湖造田、无序采砂的行为，改善河流生态状况。



4 乡镇建设空间



4.1 镇村体系构建

1. 等级结构

根据《临县国土空间总体规划（2020-2035年）》确定的城镇体系，丛罗峪镇为一般乡镇。

2. 职能结构

根据《临县国土空间总体规划（2020-2035年）》，确定丛罗峪镇为农旅结合型。

3. 居民点布局结构

综合考虑丛罗峪镇，以保障生态环境为底线，以促进经济发展为目标，确定丛罗峪镇村体系为：丛罗峪村为镇政府驻地，天洪村、堡则峪村2个村为中心村，郭家塔村、马家山村、南塔村、大王家塔村、小王家塔村、杨家坡村、页岭上村、瓦窑塔村、柏岭集村、大王家庄村、上冯家山村、下冯家山村、郭家山村、麻塔村、刘家山村、杨家山村16个村为一般村。



4.2 产业发展策略

1. 第一产业

（1）种植业

调整种植业结构，发展优势作物。在现有谷子、玉米、小杂粮等作物基础上，充分利用村庄土地资源，组织农机培训，践行机械农业、智能农业发展理念。

（2）畜牧养殖

升级镇域范围内现有养殖区，规划在杨家山村和郭家塔村建设螃蟹养殖基地，完善养殖配套设施，定期组织培训。

（3）注重发展农业循环经济，发展生态农业

2. 第二产业

（1）发展红枣种植、加工、销售产业链条

（2）蜂业发展势头足。红枣与蜜蜂的和谐共生，是大自然最美的景观之一

3. 第三产业

（1）文化旅游业发展

（2）繁荣沿线商贸发展，完善驿站功能

（3）网络宣传，打造乡镇品牌



5

历史文化与特色 风貌



5.1 历史文化保护

建立历史文化遗产保护名录

重点保护8处县级文物保护单位。分别为近现代重要史迹及代表性建筑1处，西芦子沟炮台；古建筑6处，寨沟炮台、王氏祠堂、贺永兴宅院、丛罗峪真武庙、堡子峪戏台、堡子峪摩崖石刻（石刻造像）；古墓葬1处，郭家塔墓葬。重点保护7处尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物。古建筑1处。

划定历史文化保护线

将镇域内县级文物保护单位的保护范围、建设控制地带纳入历史文化保护线面积为**21.4895公顷**，保护区范围**7.6213公顷**，建设控制地带**13.8682公顷**

活化利用历史文化遗产

1. 文物古迹的活化利用

依托现有文物遗迹，探索**文物活化利用**新路径。

2. 加强文化遗产资源共享平台建设

开借助数据平台，完善文化遗产数字化开放共享平台建设，加强各类公共空间。和小微空间的文物科普建设，填补社会民众和文化遗产之间的信息鸿沟。



5.2 特色风貌塑造

落实风貌分区，彰显地域特色

根据上位规划，丛罗峪镇属于黄河景观风貌区，分布在县域西部黄河沿线，以临河山地为主，以黄河为轴，规划以“一泓清水入黄河”为主题，突出黄河流域生态保护和高质量发展。

景观风貌结构

“一核”是以镇政府驻地真武庙为景观节点。

“两轴”是指黄河一号旅游公路和三曲线公路两条廊道。

“三区”是指黄河景观风貌区、北部经济林风貌区、南部自然山光风貌区等。

景观风貌分区

政府驻地：展示丛罗峪镇魅力风貌、强化乡镇形象，提升乡镇品质。

历史风貌区：体现真武庙等文物的历史原真性、空间完整性、生活延续性与环境相容性。建筑风貌，从建筑色彩、材质、体量、高度等方面进行形态管控，做好风貌协调，反映时代特征。

滨水区：维持黄河的生态涵养功能，落实上位规划确定的河流治导线，保护生态化滨水岸线，加强河流两岸环境整治。

山前地区：明确丛罗峪镇周边山体景观资源的生态保护与生态修复。

居住区：保护位于山区内部集中连片布局的村庄街巷肌理，聚居形制及民居风格。



6 基础支撑体系



6.1 基础支撑体系构建

1. 综合交通规划

构建以丛罗峪镇政府驻地为中心，辐射各乡村的公路网络体系。明确乡镇道路系统功能分级体系，提高路网密度及通达深度，实现村村通水泥（柏油）路全覆盖和农村街巷硬化全覆盖，95%的道路等级达到四级和四级以上，每个村对外出口不少于两个。形成以公共交通和小汽车交通为主体，以电动车、自行车、步行交通为辅助，同时形成换乘方便的村镇一体化客运服务系统。

2. 综合防灾

丛罗峪镇高陡边坡容易有落石，北部为地质灾害中风险区，南部为地质灾害高风险区，涉及滑坡、崩塌地质灾害点。。

根据《中国地震动参数区划图》，临县抗震设防烈度为6度，设计基本地震加速度值为0.05g。



7

规划传导与近期建设



7.1 近期建设

分期实施目标和重点任务

根据丛罗峪镇开发建设的实际情况，结合区域内各项目自身发展规律与特点，提出项目分期建设规划，主要任务是确定分区及其项目的开发时序，分期建设的目标、重点和主要内容。在具体实施过程中，各期的内容可根据实际开发状况作适当弹性调整。

本规划的建设规划分为近期和远期，近期为**2021-2025年**，远期为**2026-2035年**。

重点建设项目

根据上位规划及省、市、县（区）安排，规划期末，规划重点项目涉及丛罗峪镇重点项目有乡镇公益性公墓、丛罗峪镇乡村产业发展用地、临县郭家塔村漠农一二三产业融合项目、丛罗峪镇旅游产业发展用地。

7.2 规划传导

建立规划监督制度

建立规划实施动态监测机制，完善规划监控指标体系、技术标准和工作流程，以国土空间信息平台为支撑建立“一张图”实施监督系统，出现问题及时预警；

强化空间用途管制

统一国土空间用途管制。建立健全全域、全要素、全过程国土空间用途管制制度，明确规划分区管制规则。刚弹结合，严格按照用途管制的同时，健全国土空间用途管制机制，明确各类空间之间和同类空间内部用途转换的规则，落实国土空间用途管制制度，提高土地利用率。

推进规划信息化建设

运用“一张图”为基础的国土空间大数据，采用人工智能、云计算等新一代信息技术，制定丛罗峪镇统一的数据库标准体系，集成各部门与国土空间相关的现状数据、规划数据、管理数据和经济社会数据，统合覆盖全镇、地上地下的国土空间数据资源目录，整体提升国土空间规划的数据赋能。纳入国土空间基础信息平台和空间规划“一张图”实施监督信息系统进行管理。