

# 临县大禹乡国土空间总体规划

## (2021-2035)

临县大禹乡人民政府  
2025.11

# 前言

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，临县大禹乡组织编制《临县大禹乡国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，认真落实市委市政府、县委县政府、决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，为大禹乡推动高质量发展提供空间支撑和保障。现将本规划征求意见稿予以公示，公示期为30日，欢迎社会各界和广大市民积极参与，提出宝贵意见和建议。

## 一、公示时间

2025年11月17日至2025年12月16日

## 二、公示意见和建议反馈方式

有关部门、社会各界、公众如有意见，可通过电子邮件、信函、传真等方式提出书面意见(署真实姓名、身份证号码、联系地址和通讯方式)，反馈至临县自然资源局。

具体联系方式如下：

联系人及电话：薛勇 0358-4422006

电子邮箱：lxzrzyj892@163.com

通信地址：临县城内南关街287号

## 三、公示内容

见附件《临县大禹乡国土空间总体规划(2021-2035年)》征求意见稿特此公示

临县自然资源局

# 目录

## PART 1

### 改革背景，推进统筹发展

- 1.1 规划背景
- 1.2 规划范围
- 1.3 规划期限
- 1.4 规划原则

## PART 2

### 战略引领，明确目标定位

- 2.1 规划策略
- 2.2 规划愿景
- 2.3 总体定位

## PART 3

### 区域协同，优化空间格局

- 3.1 落实底线约束
- 3.2 分区功能调整
- 3.3 谋划产业发展

## PART 4

### 资源统筹，强化要素支撑

- 4.1 完善综合交通体系
- 4.2 优化公共服务体系
- 4.3 安全韧性综合防灾

## PART 5

### 综合治理，资源保护利用

- 5.1 全域国土空间综合整治
- 5.2 生态修复治理

## PART 6

### 衔接传导，保障规划落地

- 6.1 规划实施传导
- 6.2 规划管控体系
- 6.3 规划体检与评估
- 6.4 规划政策保障

# PART 1 改革背景，推进统筹发展

1.1 规划背景

1.2 规划范围

1.3 规划期限

1.4 规划原则

## 1.1 规划背景

《临县大禹乡国土空间总体规划（2021-2035）》（以下简称“本规划”）是对《临县国土空间总体规划（2021—2035年）》的细化落实，是对本行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、整治、修复作出的具体安排，**是编制村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照**“五位一体”**总体要求和**“四个全面”**战略布局，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以人民为中心的发展思想，面向**粮食安全、生态安全和城镇化健康发展**等空间需求，优化农业、生态、城镇等功能空间，为实现第二个百年奋斗目标、支撑大禹乡高质量发展、建设人与自然和谐共生的现代化筑牢根基。



## 1.2 规划范围

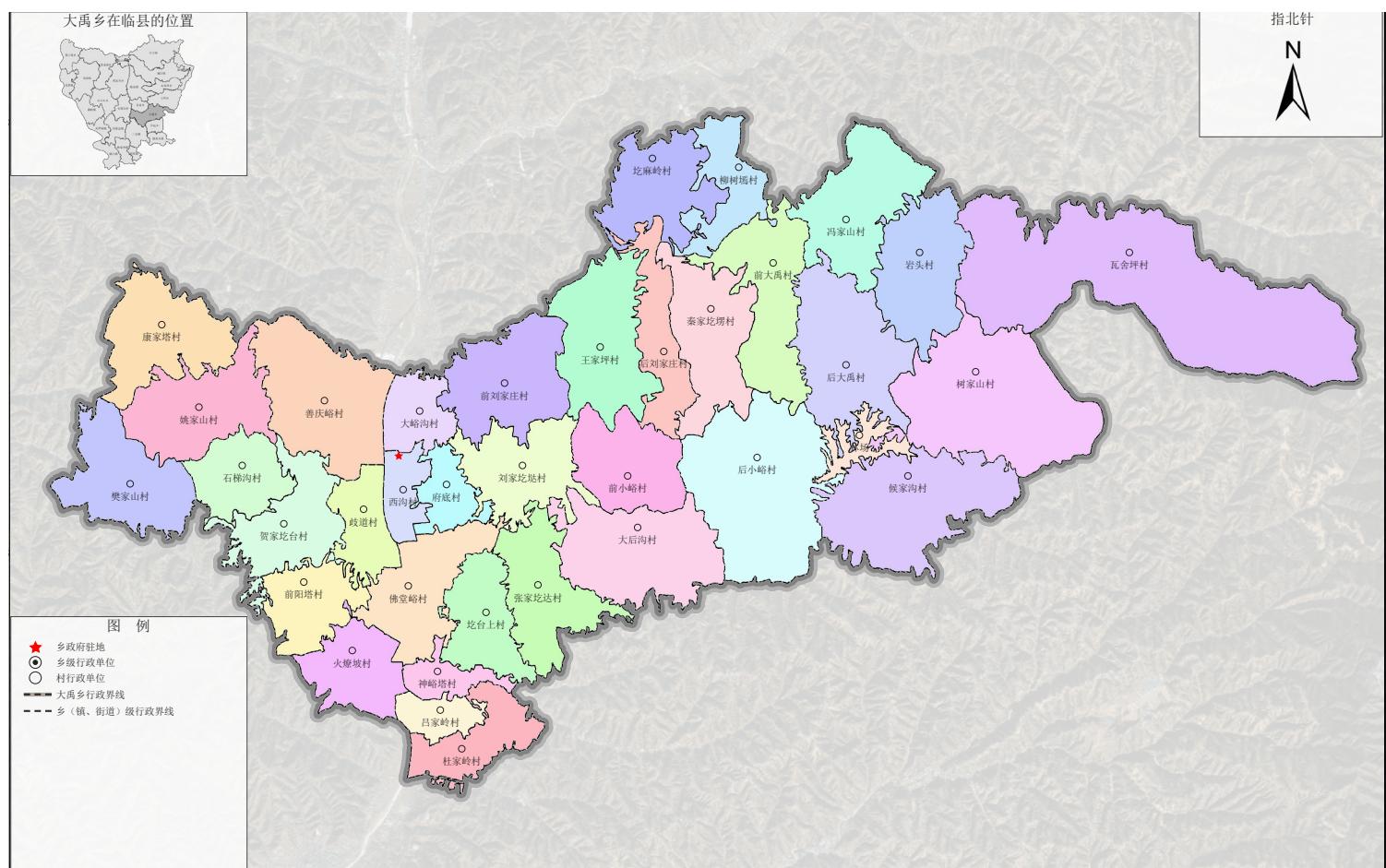
本规划分为乡域、乡政府驻地两个层次。

乡域规划范围：为临县大禹乡行政辖区范围，**面积 126.32 平方公里。**

乡政府驻地规划范围：以歧道、大峪沟、府底村集中连片的村庄用地为主，**总面积 56.90 公顷**。

### 1.3 规划期限

本规划期限为 2021 年至 2035 年，基期年为 2020 年，近期至 2025 年，远期规划 2035 年。



## 1.4 规划原则

### 底线约束，绿色发展



严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线等重要控制线，严控增量、盘活存量，促进城乡发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。

### 统筹协调，系统规划



统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协调和城乡融合。

### 以人为本，品质提升



坚持以人民为中心的发展思想，处理好人与自然的和谐关系，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平，实现城乡高质量发展、高品质生活。

### 因地制宜，突出特色



深入挖掘资源禀赋和历史文化，保护自然山水格局，突出地域特点、文化特色和时代特征，创新保护和开发方式，营造富有活力的乡村文化氛围，建设富有地域特色的美丽乡村。

### 公众参与，开放共享



秉持人人都是规划者的理念，加强部门协同和公众参与，充分听取公众意见，问需于民，问计于民，实现共商共治，使规划成果充分体现民生民意。

# PART 2 战略引领，明确目标定位

2.1 规划策略

2.2 规划愿景

2.3 总体定位

## 2.3 总体定位

### 规划定位

深化《临县国土空间总体规划（2021-2035 年）》对大禹乡发展定位，综合考虑区位条件、产业基础、环境禀赋等影响因素，顺应发展态势，大禹乡定位为：

**农文旅融合示范区  
多元产业协同发展高地  
生态宜居实践区**

### 规划目标

落实《临县国土空间总体规划》下达的耕地保护目标、生态保护红线面积、永久基本农田保护面积等各项目标任务和约束性指标。规划期末耕地保护目标不低于 4324.25 公顷，永久基本农田保护面积不低于 3493.26 公顷，生态保护红线面积不低于 396.67 公顷。规划期末消防救援 5 分钟可达覆盖率达到 100%，公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率达到 90% 以上。

落实临县国土空间总体规划分解传导指标，围绕大禹乡发展定位和发展目标，聚焦空间底线、空间结构与效率、空间品质，构建 国土空间开发保护指标体系。

# PART 3 区域协同，优化空间格局

- 3.1 落实底线约束
- 3.2 优化空间格局
- 3.3 谋划产业发展

## 3.1 落实底线约束

### 夯实“三区三线”国土空间基础

在国土空间规划中，应优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，确保耕地得到充分保护，避免控制线之间的交叉、重叠和冲突。同时，需要强化区域统筹协调，根据资源环境承载能力和区域特色，优化农业、生态、城镇空间布局，合理划定耕地和永久基本农田。此外，还要以国土空间适宜性和资源环境承载力为约束，明确控制线的范围和管控要求，实现全域空间底线管控，确保国家粮食安全和生态安全。



#### 永久基本农田保护线

落实临县下达的永久基本农田保护任务，至 2035 年，大禹乡永久基本农田保护面积为 3493.26 公顷。



#### 生态保护红线

落实生态保护红线。落实临县下达的生态保护红线任务，到 2035 年，大禹乡生态保护红线面积不低于 396.67 公顷。为吕梁山中南部水土保持生态保护红线。



#### 城镇开发边界

大禹乡不涉及城镇开发边界。

## 3.2 优化空间格局

## 构建“一心双核两轴四区”的开发保护总体格局

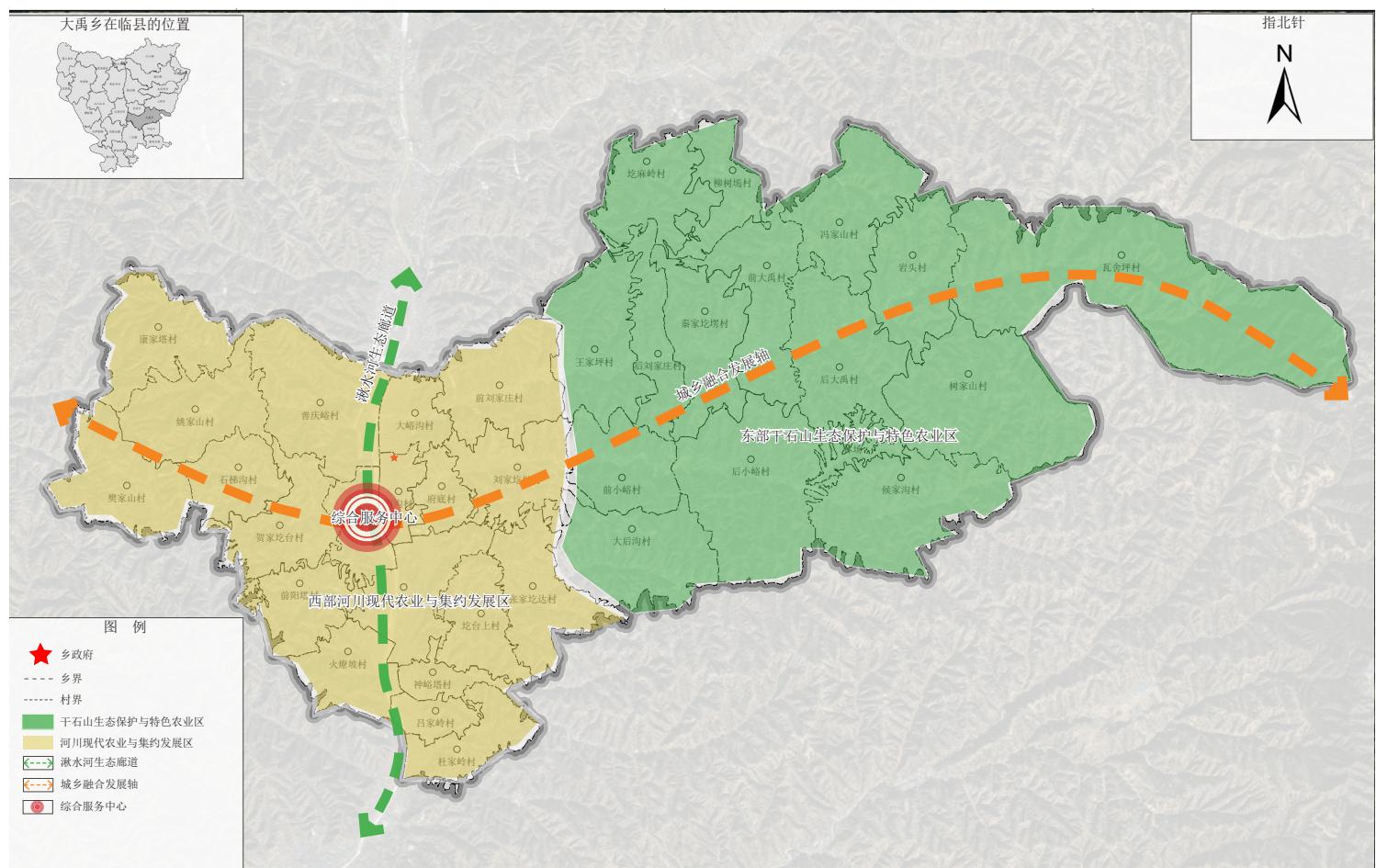
以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，构建“一心一轴、一廊两区”的国土空间开发格局，支撑大禹乡高质量发展。

一心 综合服务核心

## 一轴 城乡融合发展轴

一廊 指南北向的湫水河生态廊道

西部河川现代农业与集约发展区、东部干石山生态保护与特色农业区



### 3.3 谋划产业发展

#### 产业布局优化

以绿色低碳、集约高效为导向,联动三组团共同发展,打造生产高效、生活便捷、生态优美的宜居宜业生活区。规划形成“一核一带两区”的总体结构。

一心

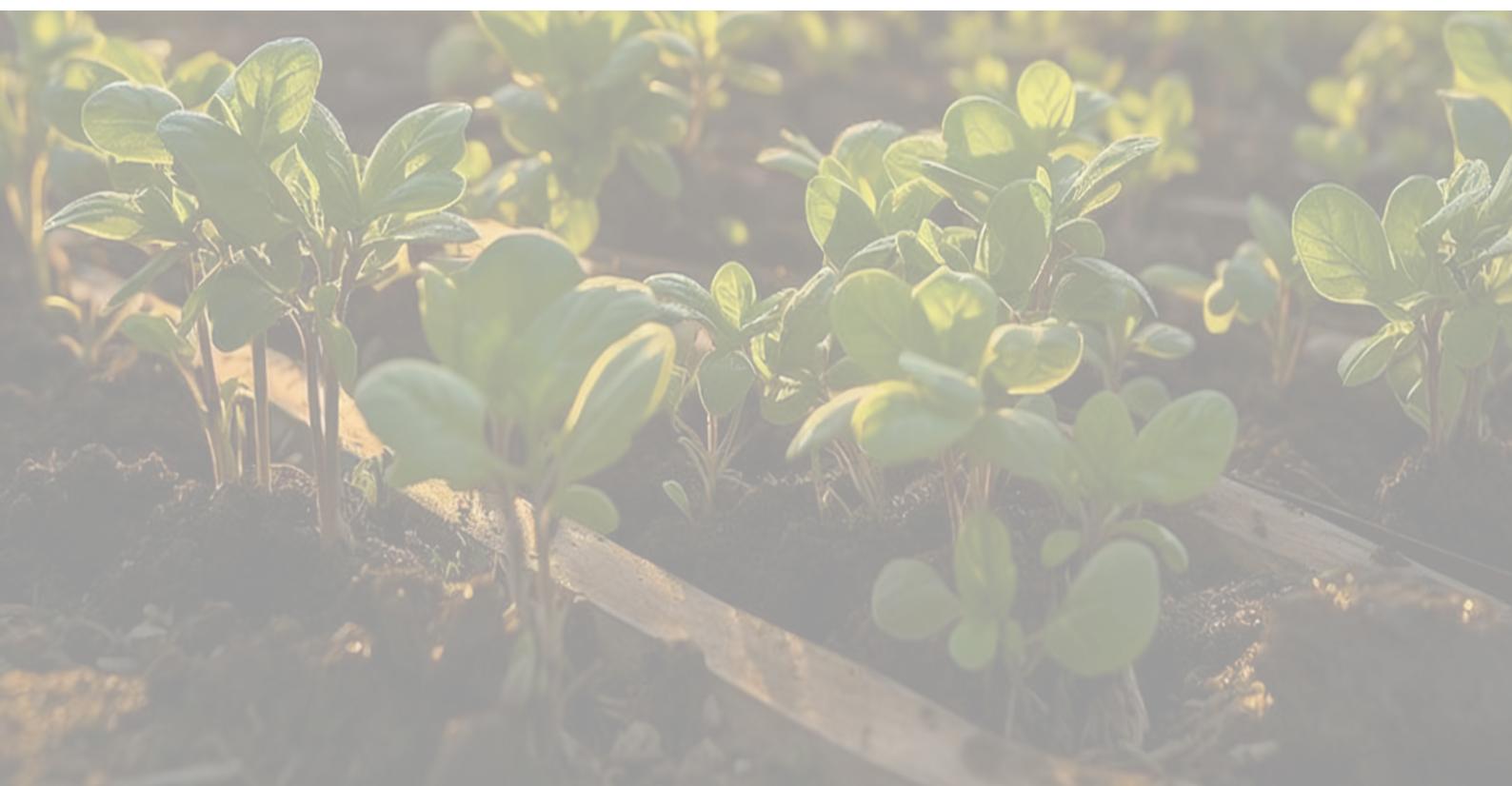
以乡政府驻地为核心,规划乡政府驻地构建 10-15 分钟步行城镇社区生活圈。

一带

218 省道交通发展带,优化道路路网骨架,形成由对外公路、主干路、支路、街巷四级道路体系组成的主干路网体系。

两区

产业配套区、居住生活区,北侧保留农村社区形态,远期优化居住环境并完善设施配套,西部沿省道新建物流仓储。



# PART4 资源统筹，强化要素支撑

- 4.1 完善综合交通体系
- 4.2 优化公共服务体系
- 4.3 建设韧性基础体系

## 4.1 完善综合交通体系

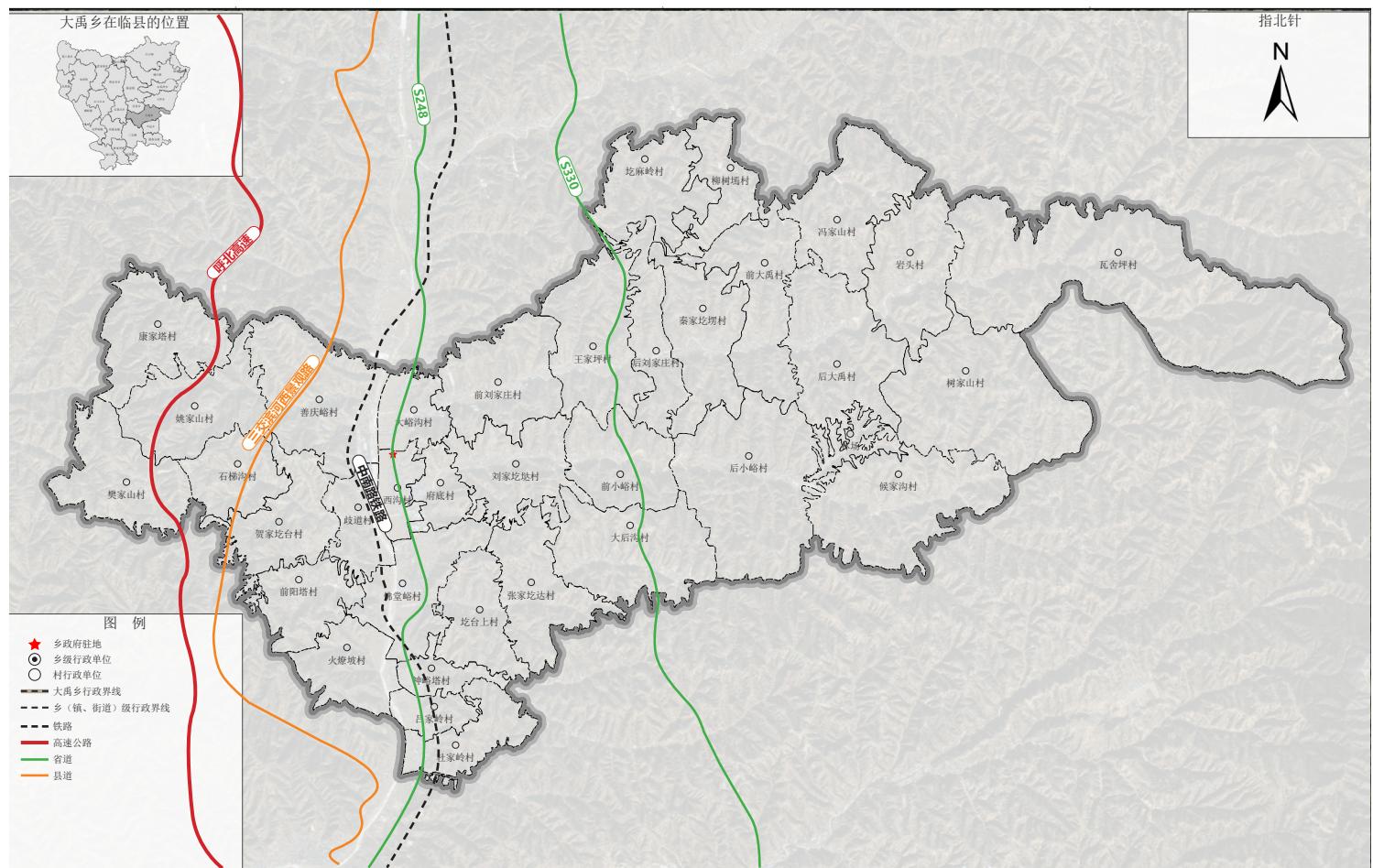
# 打造现代化综合交通网络

落实公路、高速等重要交通，加强乡域交通与对外交通设施的联系，最终形成“两横一纵”的交通骨架网络。

“两横”：后崎线和乡驻地东西向主干路，主要支撑乡域内部的横向联系。

“一纵”：省道 218 南北向穿过乡驻地串联主要节点。

通过持续推进“四好农村路”建设，现有农村公路网得到全面提升优化，有效串联起府底、后大禹等三十多个行政村，并与产业园区道路、通村公路有机衔接，构建起覆盖全域的循环网络。



## 4.2 优化公共服务体系

## 形成“乡政府驻地—中心村—一般村”三级镇村体系

调整优化乡域村庄体系，推动形成“乡政府驻地——中心村——一般村”三级镇村体系，推动乡政府驻地引领。规划歧道村属乡政府驻地、9个中心村、25个一般村。

## 乡政府驻地

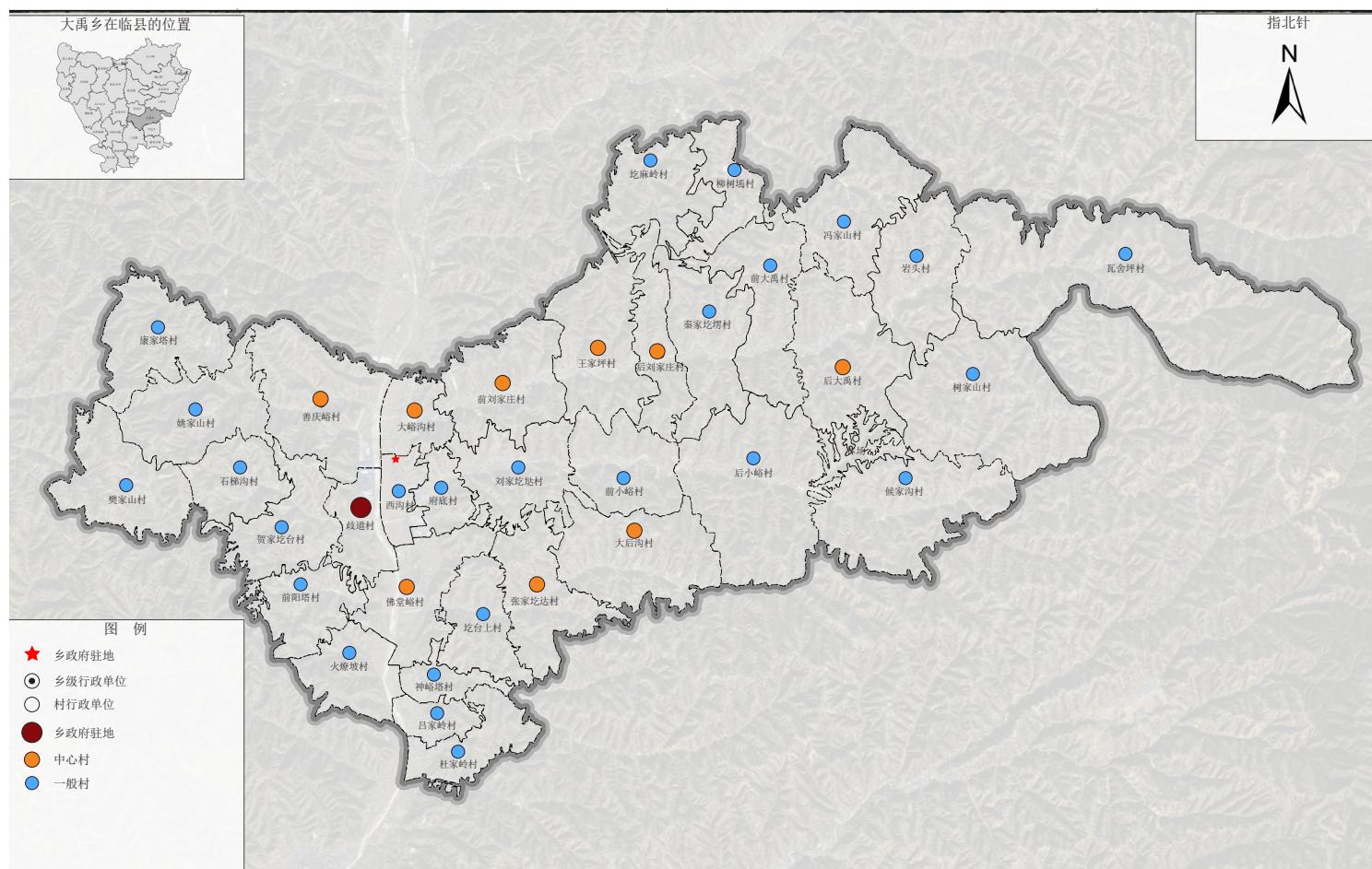
歧道村，以现状乡政府驻地为依托，向周边发展，是全乡政治、经济、文化、信息交流活动中心。

## 中心村

为大后沟村、大峪沟村、佛堂峪村、后大禹村、后刘家庄村、前刘家庄村、善庆峪村、王家坪村、张家圪达村。

## 一般村

为杜家岭村、樊家山村、冯家山村、府底村、圪麻岭村、圪台上村、贺家圪台村、后小峪村、候家沟村、火燎坡村、康家塔村、刘家圪达村、柳树墕村、吕家岭村、前大禹村、前小峪村、前阳塔村、秦家圪塄村、神峪塔村、石梯沟村、树家山村、瓦舍坪村、西沟村、岩头村、姚家山村。是生活聚集和生活服务中心。



## 4.2 优化公共服务体系

## 引导村庄分类有序布局

因地制宜、精准施策，顺应乡村发展规律和演化趋势规划将村庄划分为集聚提升类、特色保护类、拆迁撤并类和整治提升类四种类型。集聚提升类 13 个、特色保护类 1 个、拆迁撤并类 1 个、整治提升类 20 个。

## 集聚提升类

分别为大峪沟村、杜家岭村、佛堂峪村、后大禹村、后刘家庄村、火燎坡村、刘家圪达村、吕家岭村、歧道村、前刘家庄村、善庆峪村、神峪塔村、西沟村。

## 特色保护类

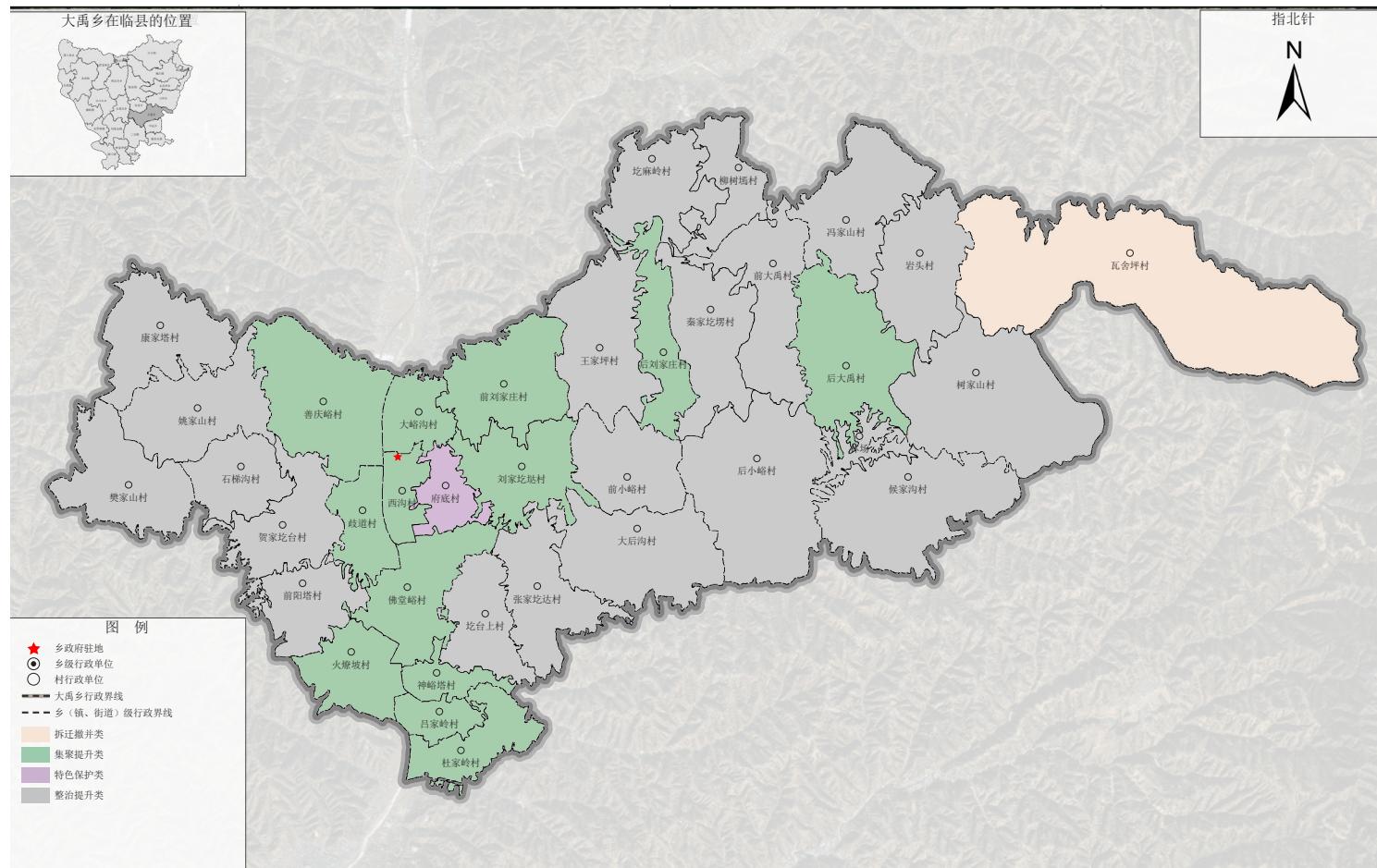
## 府底村

## 拆迁撤并类

瓦舍坪村。

## 整治提升类

为大后沟村、樊家山村、冯家山村、圪麻岭村、圪台上村、贺家圪台村、后小峪村、候家沟村、康家塔村、柳树墕村、前大禹村、前小峪村、前阳塔村、秦家圪塄村、石梯沟村、树家山村、王家坪村、岩头村、姚家山村、张家圪达村。



## 4.3 建设韧性基础体系



本次规划将推进城乡供水一体化，采用集中供水方式，连片供给，构建统筹城乡的供水系统。通过完善管网、实施区域联网与环状供水，保障水量稳定与水质安全，确保农村自来水普及率达到100%。



规划采用雨污分流制。污水实行集中与分散相结合的处理模式，推进污水资源化利用；雨水通过专用管道排放。目标至2035年，实现乡镇污水收集处理率95%以上，污泥无害化处置率100%。



规划在大禹乡乡政府驻地新建调压站，其他村庄采用瓶装液化石油气。加快各村燃气管网建设，争取进村入户。以天然气为主，液化石油气为辅，形成多气源结构；加快燃气管网建设，逐步实现燃气管道对城镇的全面覆盖。



电源规划沿用现状，电源引自临县变电站。加强电网线路的全域建设，优化区域供电网络结构，确保大禹乡全域用电的安全与稳定。



至2035年，大禹乡生活垃圾无害化处理率达到100%。规划新建枝柯镇转运站1座。在各村建设垃圾转运站，配备垃圾转运车，保证垃圾能够及时清运。



至2035年，规划大禹乡家庭光纤可接入率达99%，无线网络覆盖率达95%，主要公共场所WLAN达99%，广播电视实现数字化率达100%。

# PART 5 综合治理，资源保护利用

## 5.1 全域国土空间综合整治

## 5.2 生态修复治理

## 5.1 全域国土空间综合整治

**以农用地整理综合工程、建设用地整治工程、宜耕后备土地资源开发为目标，开展重点区域的土地综合整治工作。**

至 2035 年，大禹乡将实施 353.14 公顷高标准基本农田治理工程。划定土地开发项目为 173.77 公顷，预计可补充耕地约 104.26 公顷。涉及各行政村。划定土地复垦项目为 31.68 公顷，预计可补充耕地约 19.01 公顷。涉及大峪沟村、善庆峪村、西沟村邓村。



通过土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路及生态防护等综合措施，促进耕地集中连片，优化土地利用结构与布局，全面提升耕地质量与农业规模效益。

农村建设用地整理是指按照统筹城乡发展和村庄规划建设的要求，采取工程技术等措施，对农村居民点及农村所属特殊用地等进行拆迁、重建、更新、合并，优化农村建设用地布局。



## 5.2 生态修复治理

以生态资源保护、水资源利用水平、林地资源保护、矿山生态修复工程，开展生态修复治理工作。

坚持绿水青山就是金山银山理念，推动生态修复、水态治理与业态开发“三态共建”，实现生态环境与镇村可持续发展，构建人与湖区和谐共生的度假环境。强化林地经营，构建区域生态屏障，充分发挥水源涵养、水土保持等生态功能。



历史遗留废弃矿山项目通过地形整治、植被重建与灾害治理实施生态修复。修复后的土地将因地制宜，用于农林复垦、生态旅游或绿色产业，以推动生态治理与业态融合。系统修复城关乡内河流，改善水质，提升防洪功能。

加强河湖岸线分区分类管控，河湖水域岸线利用不得布设在具有防洪、供水功能和水生态、水环境保护需求的区域应当符合行洪、输水、滩涂开发的要求，并采取相应的保护措施。



# PART 6 衔接传导，保障规划落地

- 6.1 规划实施传导
- 6.2 规划管控体系
- 6.3 规划体检与评估
- 6.4 规划政策保障

## 6.0 衔接传导，保障规划落地

### 6.1 规划实施传导



落实



传导



指引



指导

上位规划

村庄规划

专项规划

详细规划

### 6.2 规划管控体系

资源利用

要素配置

安全保护

城市特色

### 6.3 规划体验与评估



规划体检与实施评估，  
建立“一年一体检、五年  
一评估”的规划评估体制

动态调整完善，建立公  
开、透明、制度化的动态  
维护机制

建设国土空间信息平台，  
夯实智慧规划基础，形成  
国土空间规划“一张图”

### 6.4 规划政策保障



落实自然资源  
统一管理



完善规划实施  
法规政策



健全相关  
配套政策