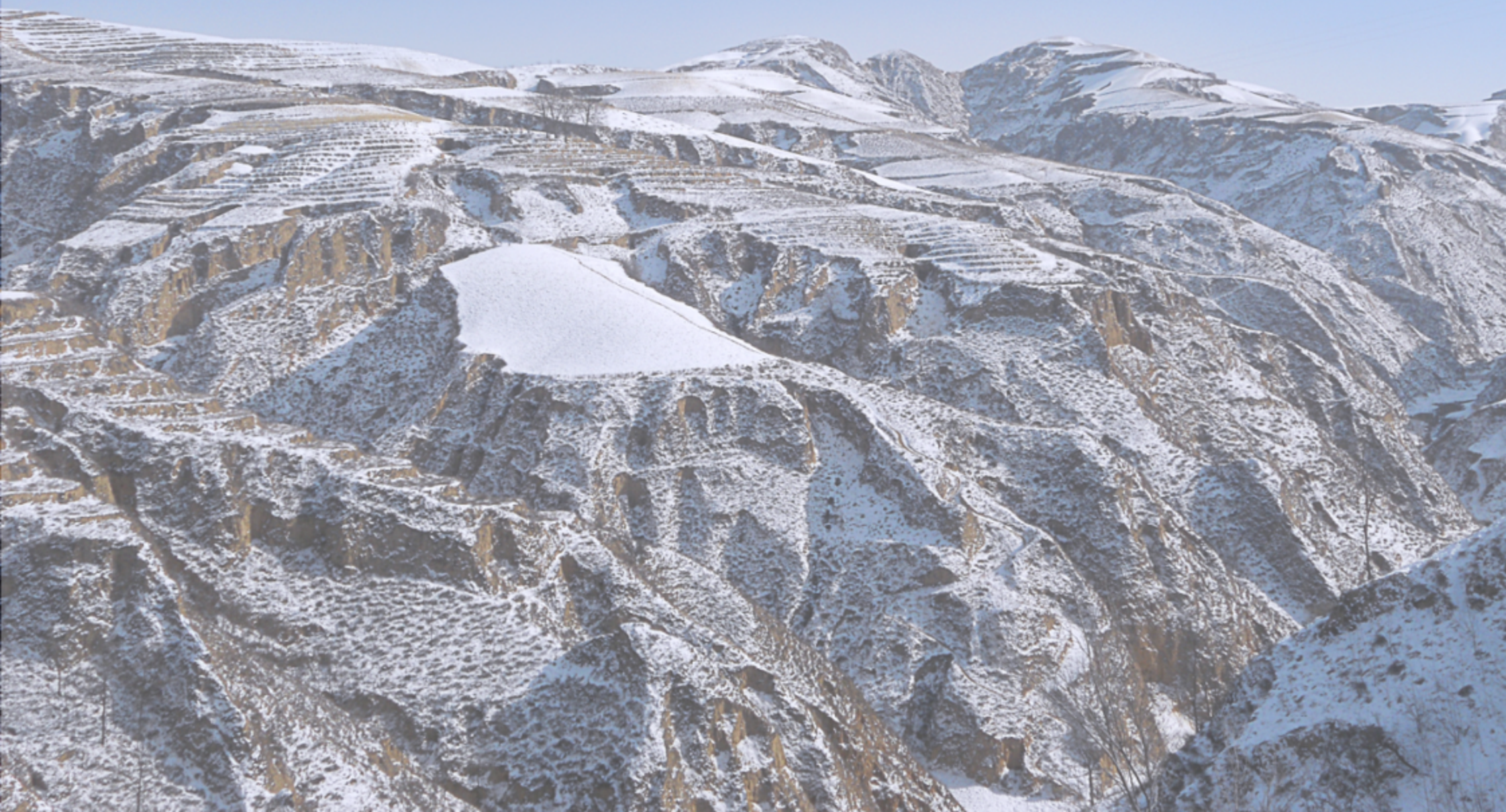


临县湍水头镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

(公众征求意见稿)



前言

中共中央国务院作出了建立国土空间规划体系并监督实施的部署，开启了“多规合一”的国土空间规划新里程。在此背景下，按照国家及省市县相关要求，湍水头镇人民政府组织编制了《临县湍水头镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对湍水头镇全域范围内国土空间保护开发做出的总体安排和综合部署，是湍水头镇落实新发展理念，实施高效能空间治理，推进高质量发展和引导高品质生活的空间政策，是全镇国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制相关专项规划、详细规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策、规划的制定，以及各类规划建设管理活动，均应符合本规划。

《规划》目前已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见。

目录

01 规划总则

02 目标与战略

03 总体格局与底线管控

04 全域空间布局

05 综合支撑体系

06 镇政府驻地规划

07 规划传导与近期建设

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 二十届一中、二中、三中、四中全会精神，以习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神为根本遵循，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务新发展格局，以人民为中心，优化国土空间开发保护格局，提升国土空间开发品质和利用效率，提高国土空间治理能力，坚持高标准保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理，绘就余吾镇高质量发展新蓝图。

1.2规划原则



1.3规划范围与期限

规划范围

镇域范围：湍水头镇行政辖区内全部国土空间，现辖17个村民委员会及13个(居民组),总面积为6402.43公顷。
镇政府驻地范围：湍水头镇人口集聚的重点区域，面积为32.19公顷。

规划期限

规划期限：2021-2035年
近期：2021-2025年；远期：至2035年

镇域总面积：6402.43公顷



02

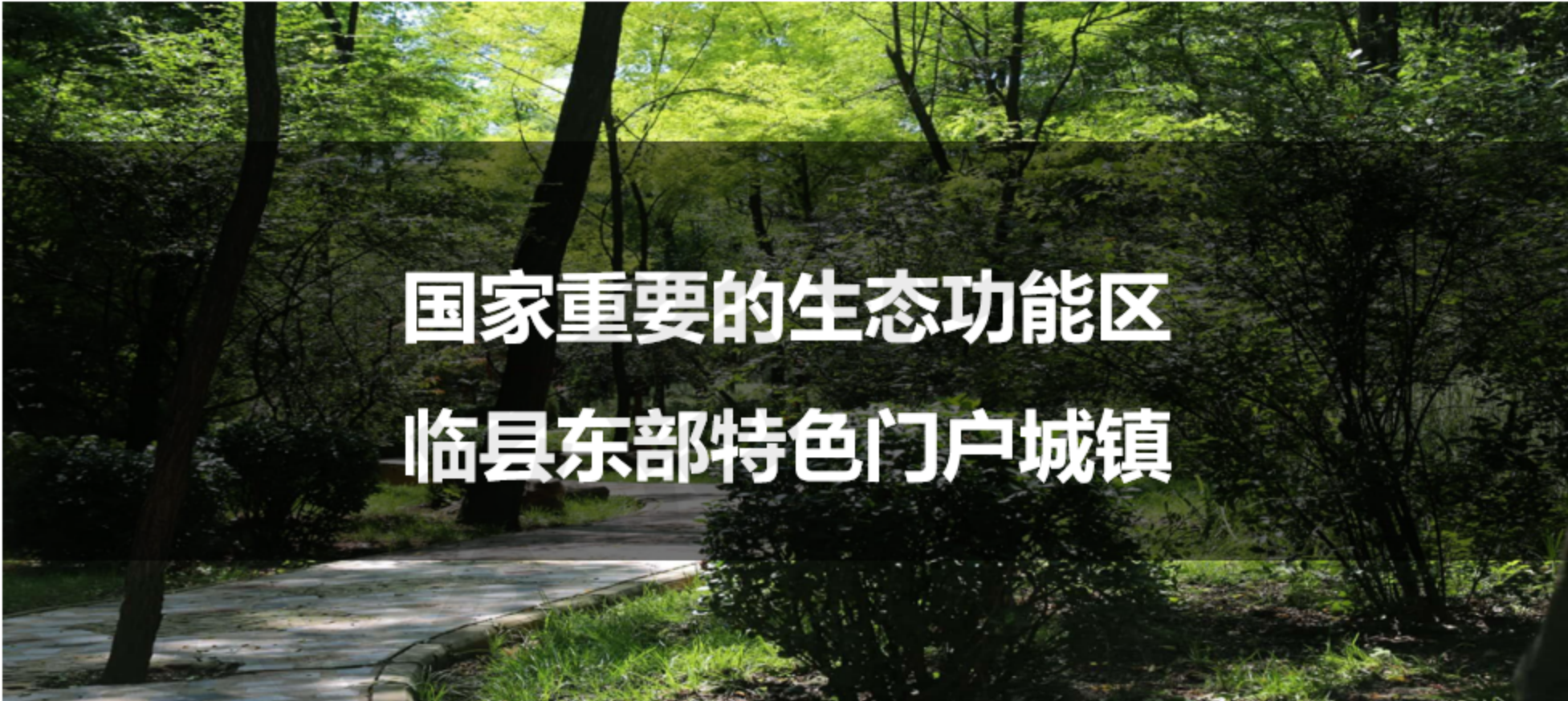
目标与战略

2.1 规划定位

2.2 规划目标

2.3 国土空间保护开发战略

2.1 规划定位



国家重要的生态功能区
临县东部特色门户城镇

2.2 规划目标

2035年

到2035年，实现耕地和永久基本农田保护目标，充分保障粮食生产安全，保证生态保护红线面积不减少，城镇开发边界规模不突破，保证建设用地规模不超过645.07公顷、村庄建设边界规模不超过406.83公顷，自然与文化遗产不少于11处。人均城镇建设用地面积降至115平方米，人均村庄建设用地面积降至229.05平方米，一二三产空间布局得到显著优化，产业空间效益得到显著提升。公园绿地、广场步行5分钟覆盖率达70%，绿色发展水平显著提高；15分钟社区生活圈覆盖率达到70%，卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率达到70%，每千名老年人拥有养老床位数（张）达到60张，城市生态宜居度显著提高。

2.3国土空间保护开发战略

01

筑牢底线，保障国土空间安全

全面践行生态文明理念，落实主体功能区战略和制度，落实最严格的耕地保护制度、最严格的节约用地制度、最严格的生态环境保护制度，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界的优先序，落实三条控制线。强化矿产资源以及各类风险管控，不断增强粮食、水资源、生态、能矿安全保障能力，保障人民生产生活安全。全面提高土地等资源的利用效率，促进人与自然和谐共生。明确地质灾害等风险隐患管控的具体措施，确保人民群众生命财产安全。

02

优化结构，促进空间高效集约

增加交通空间，提高空间效率；调配种养殖空间，促进规模农业、特色农业、循环农业发展；提供产业发展空间，提高产业发展与土地配置的匹配度，促进延伸产业链；最大化盘活现状存量用地，激活镇村空间，激活乡村动能，推动乡村振兴。

03

提高品质，打造宜居生态环境

践行两山理论，推进生态价值有效转化，筑牢蓝绿辉映的国土空间生态安全屏障。提出历史文化资源措施和营造山水画、风情园、美丽村的魅力风貌的指引，发挥山水村田园及人文资源价值。明确交通、公共服务、市政基础设施以及综合防灾规划体系，保障湍水头镇的安全韧性，打造高品质国土空间，促进湍水头镇的高质量发展。

04

强化管控，指引空间有序开发

在三区三线的基础上，提出空间优化措施，划定村庄建设边界，风险控制线，历史文化保护线，规划分区，并提出分类分区管控要求和村庄规划指引与通则。协调国土空间保护和利用的矛盾，提升国土空间治理水平。

03

总体格局与底线管控

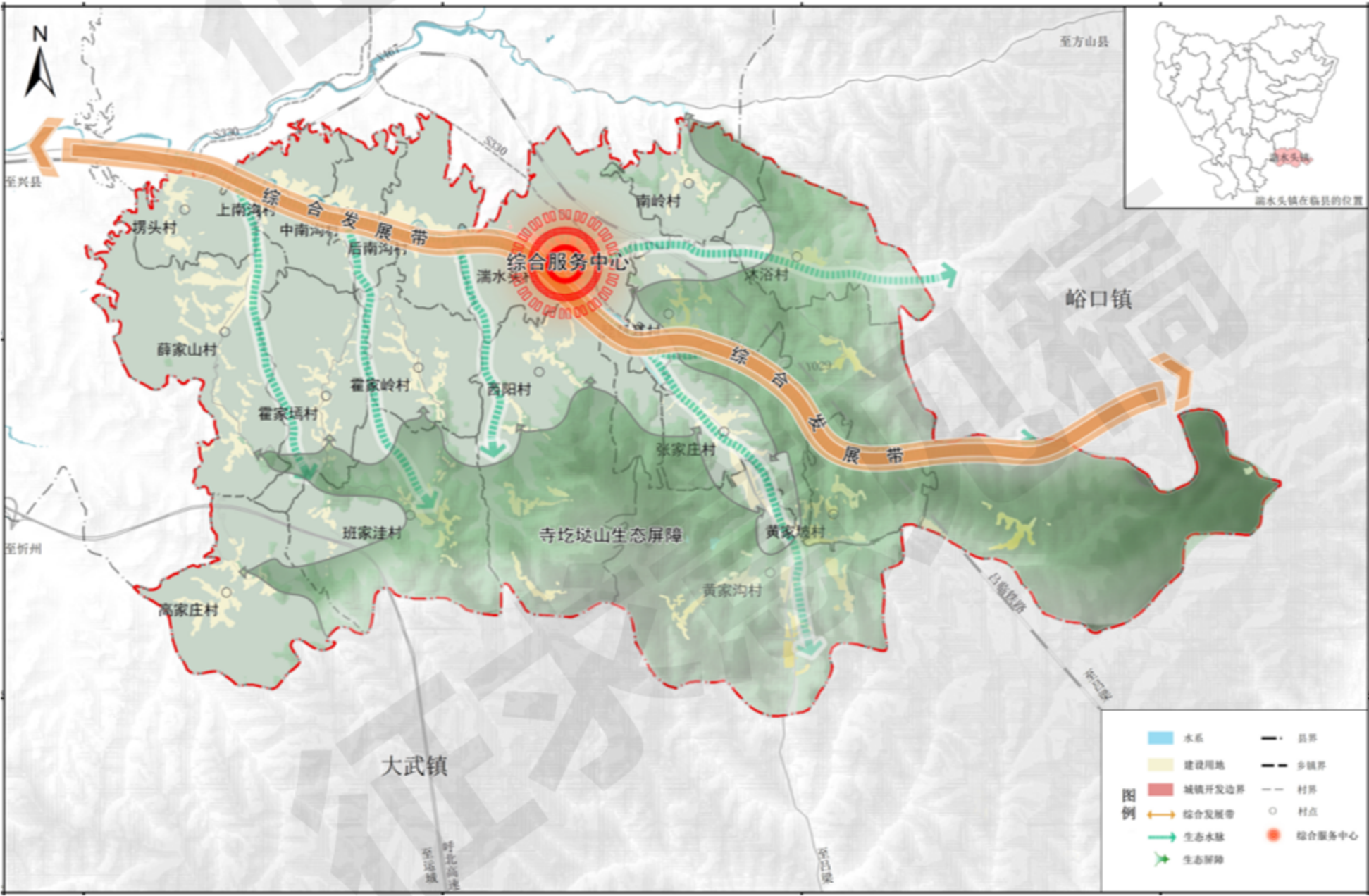
3.1 优化国土空间总体格局

3.2 严格落实三条控制线

3.1 优化国土空间总体格局

构建“一屏七脉，一心一带”的国土空间保护开发格局

- ◆ “一屏七脉”的国土空间保护格局：
 - “一屏”指寺圪塔山生态屏障。
 - “七脉”指湍水头河及其支流形成的生态水脉。
- ◆ “一心一带”的国土空间开发格局：
 - “一心”指依托镇政府驻地打造一个综合服务中心。
 - “一带”指依托省道218和国道209形成的综合发展带。



湍水头镇国土空间格局规划图

3.2严格落实三条控制线

严守耕地保护红线 切实保障粮食安全

落实耕地保有量不低于3.02万亩（2011.97公顷），永久基本农田保护面积不低于2.68万亩（1787.57公顷）。

落实生态保护红线 守住生态安全底线

落实生态保护红线面积不低于318.13公顷，其中，自然保护地318.13公顷。

城镇开发边界

划定城镇开发边界26.52公顷，全部为城镇集中建设区。

村庄建设边界

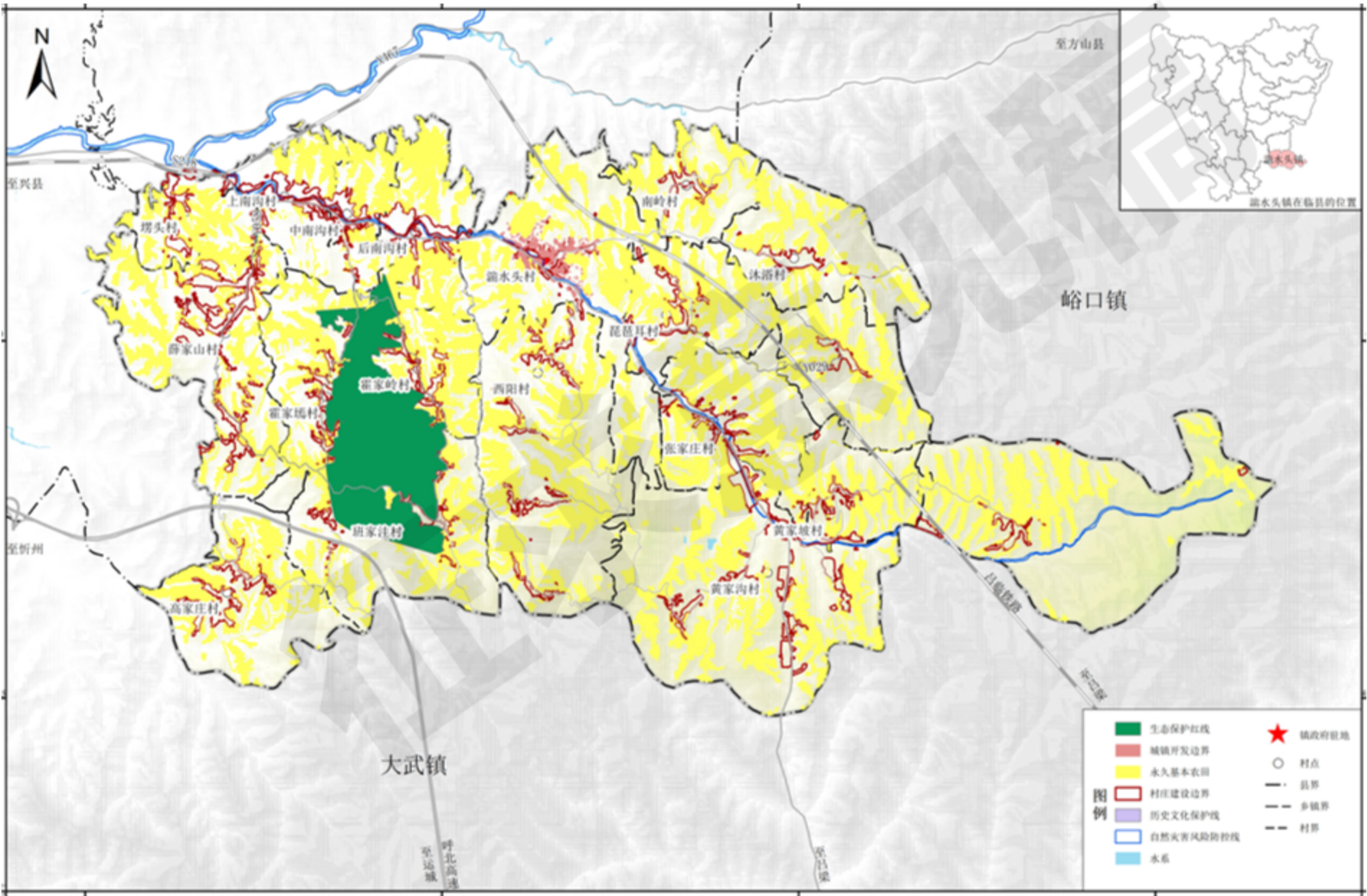
划定村庄建设边界406.83公顷，全部为村庄集中建设区。

历史文化保护线

落实历史文化保护线0.5公顷，其中，保护范围0.1公顷，建设控制地带0.4公顷。

洪涝风险控制线

落实洪涝风险控制线33.43公顷。



04

全域空间布局

4.1 农业空间

4.2 生态空间

4.3 城乡空间

4.1 农业空间

“两带、四产区”

根据湍水头镇现有资源分布特征、目标定位与市场需求，规划构建：“两带、四产区”的布局。

一带：指依托湍水头河形成的乡村振兴发展带。

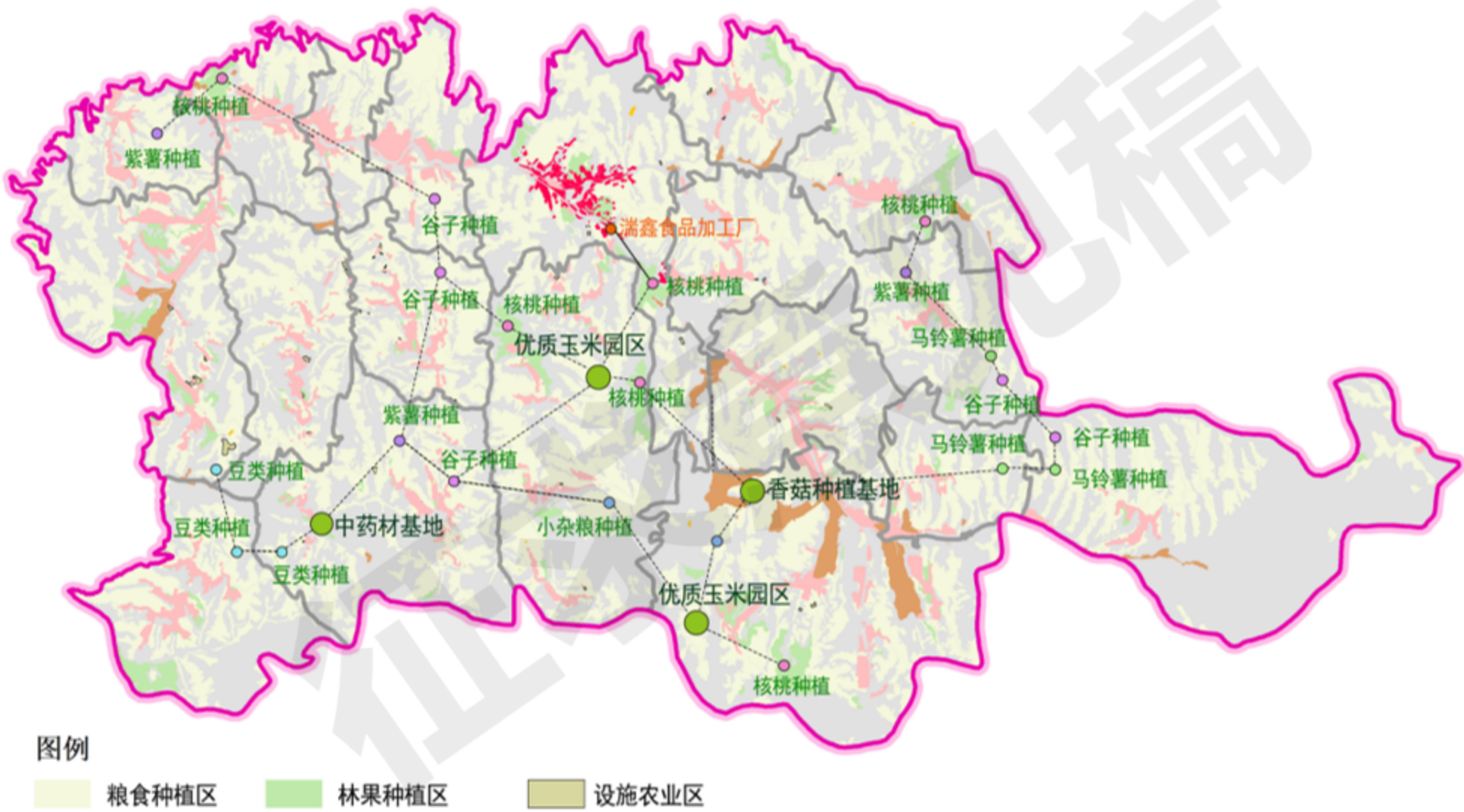
四产区：粮食产区、核桃产区、香菇产区、优质谷子中药材产区。

粮食产区：在黄家沟村和西洋村发展粮食种植规模化基地。

核桃产区：依托上南沟村、沐浴村、琵琶耳村、张家庄村重点发展核桃产业基地。

香菇产区：依托黄家沟村重点发展香菇产业基地。

优质谷子中药材产区：依托后南沟村、霍家岭村、黄家沟村、班家洼重点发展优质谷子产业基地和中药材产业基地。



湍水头镇农业空间规划图

4.1 农业空间

推进全域土地综合整治

努力打造**集约高效的农业生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间**，为推进区域高质量发展提供有力支撑。

开展农村土地综合整治

通过实施土地开发、农田基础设施提升改造，提高耕地质量，控制村庄建设用地总量，提高宅基地利用效率。

耕地后备资源开发

加强零散、破碎田块整理，增加有效耕地面积，在保护好生态的前提下，重点利用其他草地，有计划、有步骤的开发宜耕后备资源。

高标准农田建设

建设“稳产、节水、生态、美观”的高标准农田，包括农田基础设施优化、耕地质量提升、高标准农田建设、农田景观提升、耕地旱改水建设等。

4.2 生态空间

开展国土空间生态保护与修复

严格落实山西省“两山七河一流域”生态修复格局，统筹推进山水林田湖草生态保护修复治理，实施黑茶山系生态整治修复，筑牢生态安全屏障，开展黄河流域系统治理，构筑山水交融的生态格局。

落实国家、山西省、吕梁市和临县黄河流域生态保护与修复战略，保护湍水头沟河及其支流，开展防护林屏障建设，实施水土流失综合治理，水生态治理，开展水环境综合整治。坚持宜林则林、宜草则草原则。实施坡耕地水土流失综合治理工程，改造坡耕地。

废弃矿山修复：

重点落实废弃矿山修复项目，涉及黄家沟、沐浴村、湍水头、西阳村四个村庄，整治修复面积4.94公顷。



退耕还林及造林：

实施湍水头镇退耕还林及造林项目，整治修复面积为11.3976公顷。

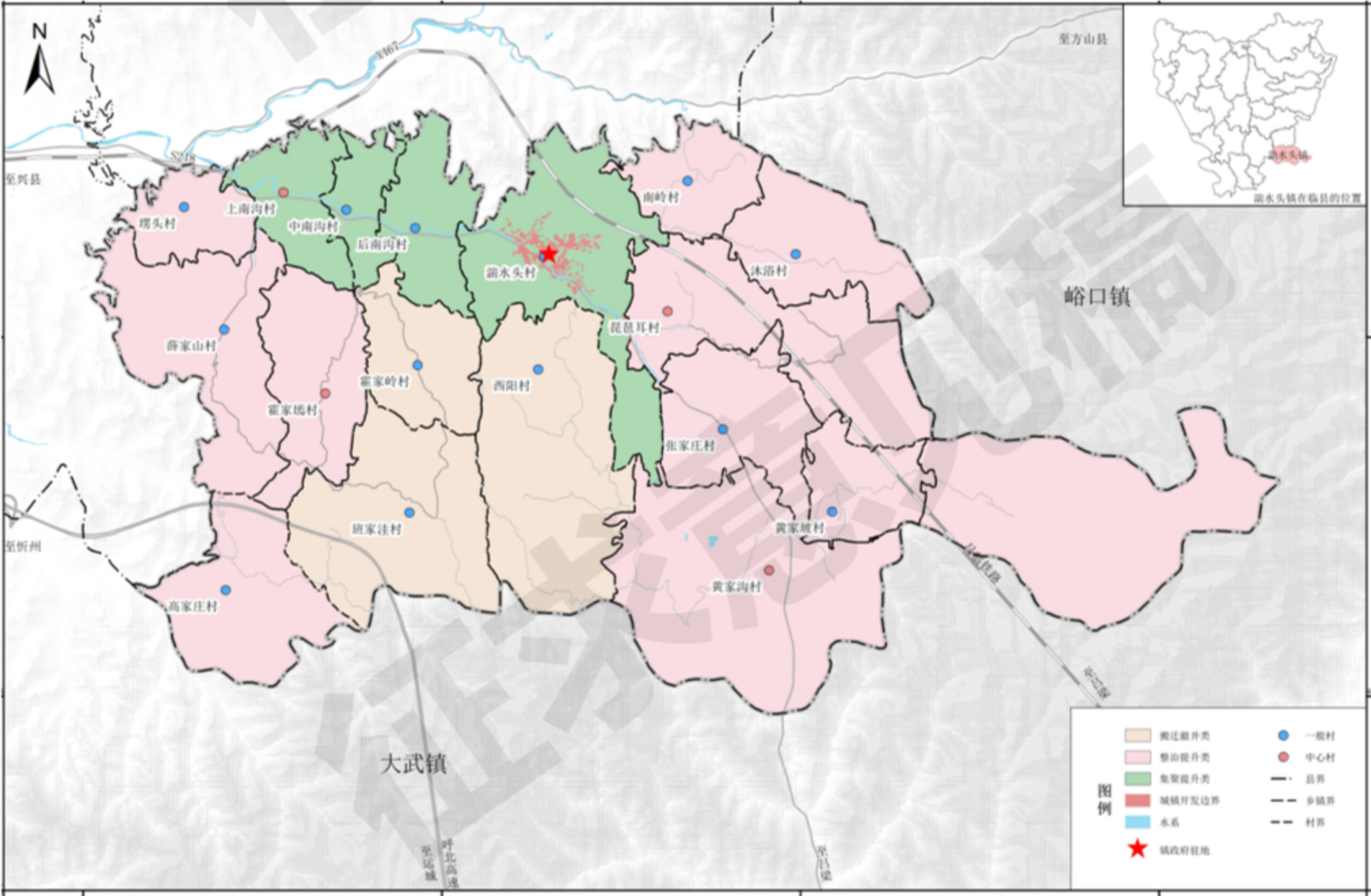


4.3 城乡空间

构建三级镇村体系结构，明确各级职能分工

构建“镇政府驻地— 中心村— 一般村”的三级体系

驻地（1个）	湍水头村。
中心村（5个）	上南沟村、琵琶耳村、霍家塆村、黄家沟村。
一般村（11个）	西阳村、后南沟村、高家庄村、霍家岭村、班家洼村、薛家山村、塆头村、中南沟村、沐浴村、南岭村、黄家坡村、张家庄村。



湍水头镇镇村体系规划图

05

综合支撑体系

5.1 综合交通规划

5.2 公共服务体系

5.3 市政公用设施

5.4 历史文化保护

5.5 综合防灾减灾

5.1综合交通规划

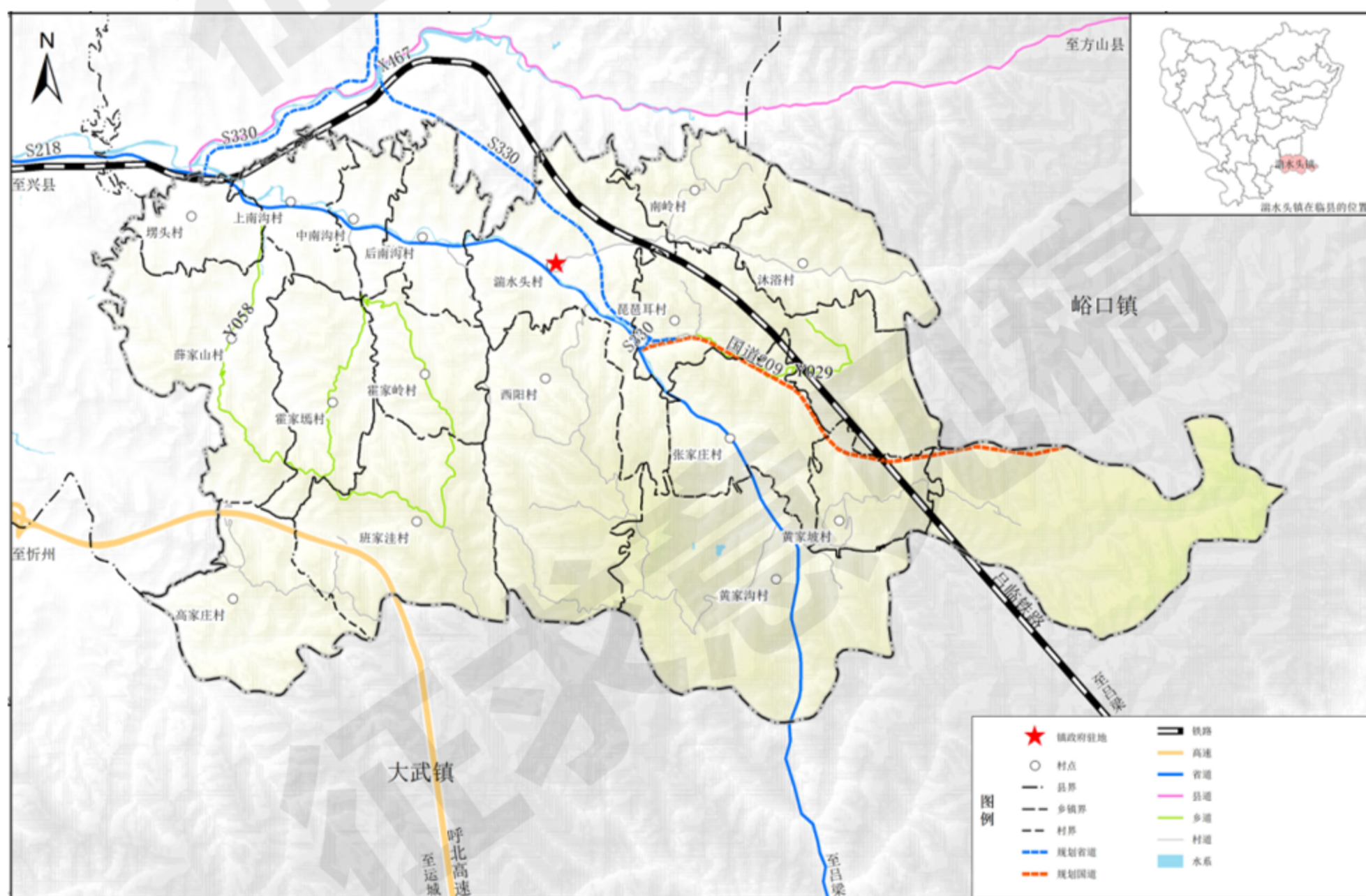
形成“一高两横”的公路网系统

一、高

呼北高速公路（国道59）。

两横

由省道330、国道209、省道218组成的两组东西向对外主要通道。

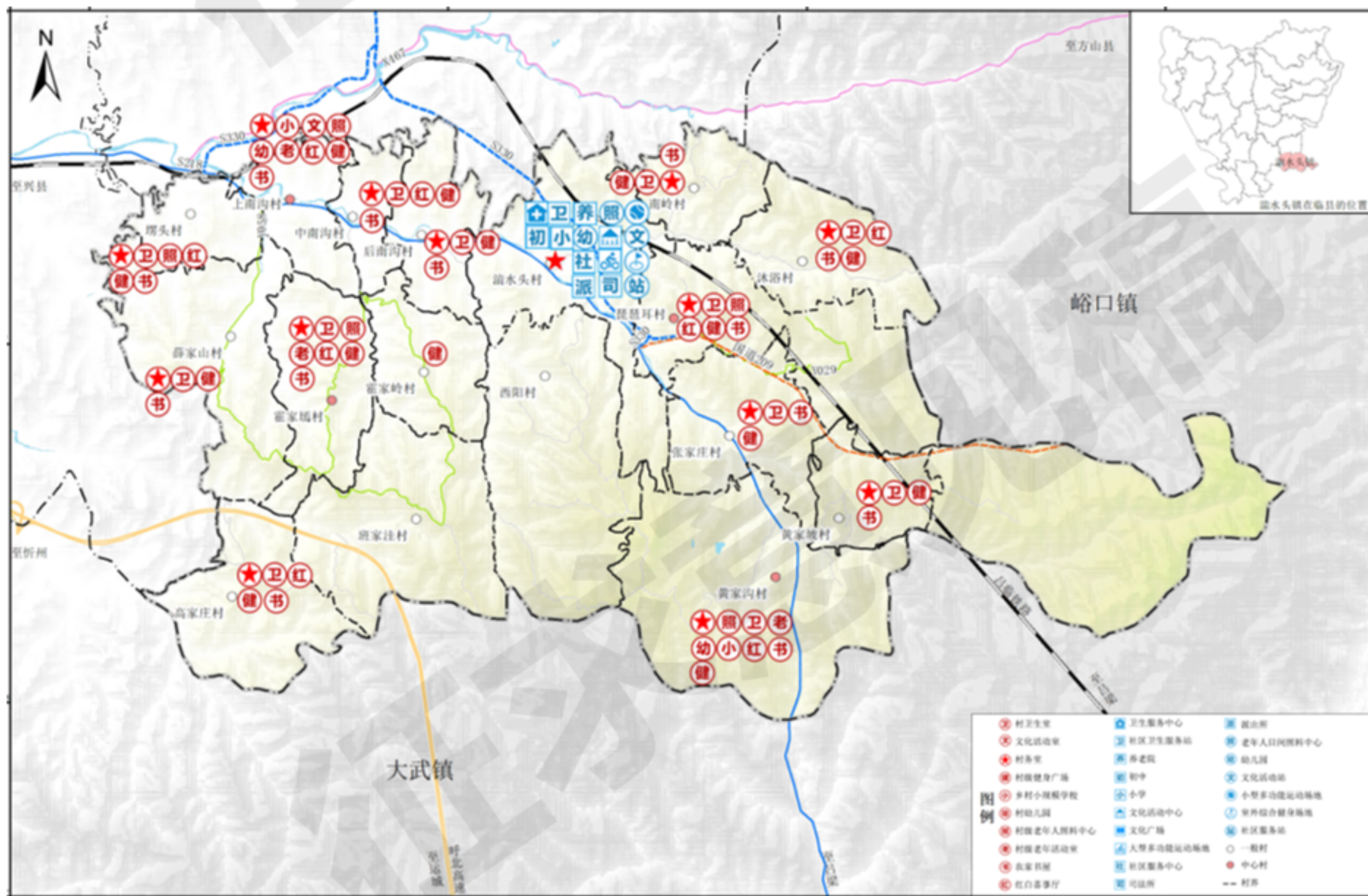


湍水头镇综合交通规划图

5.2 公共服务体系

构建“镇政府驻地—中心村—基层村”三级城乡生活圈

完善“镇（30分钟骑行）—中心村（15分钟骑行）—基层村（15分钟步行）”三级城乡生活圈体系，形成多层次、全覆盖、均等化的公共服务网络，实现幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶。



湍水头镇公共管理和公共服务设施规划图

5.3 市政公用设施



给水工程规划

提高城乡供水安全保障能力，推进城乡供水一体化，进一步提高城乡供水水质，调整整体用水结构。以现有集中供水工程为基础，构建以集中供水为主，分散供水为辅的供水体系。

排水工程规划

规划到2035年，规划期末镇政府驻地生活污水处理率达100%。镇政府驻地排水体制采用雨污分流制，其余地区考虑经济可行性，采用截流式合流制、不完全分流制或分流制排水体制。



电力和电信工程规划

规划到2035年，逐步建成技术先进、经济合理、现代化的电力网，提高规划区电网供电能力、供电质量、供电可靠性和经济性。

到规划期末，信息化整体水平有较大提高。保留镇政府驻地邮政所，到规划期末，邮政所服务范围覆盖全部乡镇，优化用邮环境。

供热和燃气工程规划

坚持区域统筹，努力提高区域整体集中供热水平，农村逐步实现新能源和可再生能源供热。

坚持城乡一体化的发展思路，燃气基础设施实现城乡共享，积极发展乡镇燃气用户。



环卫工程规划

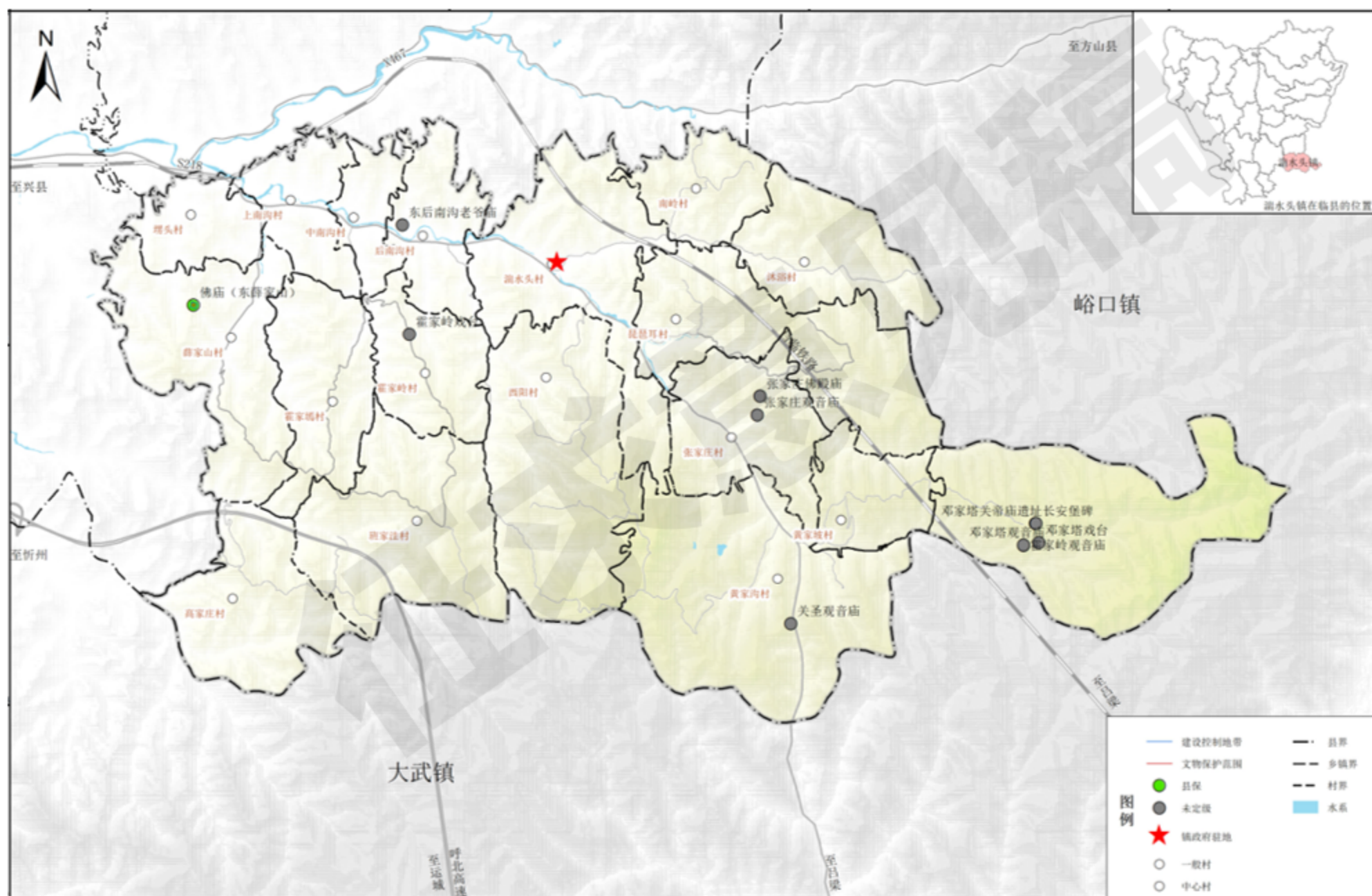
遵循“减量化、资源化”的原则，生活垃圾的无害化处理采用综合处理方式，逐步实行生活垃圾源头减量、分类收集和综合利用，湍水头镇的生活垃圾统一收集，由临县环卫机构统一处置。



划定历史文化保护线:

不可移动文物保护：保护11处不可移动文物，其中县级重点文物保护单位1处，尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物10处。不可移动文物按照《中华人民共和国文物保护法》要求管控。

古树名木保护：镇域范围内的古树名木。保护古树名木及大树，不得移植、砍伐，对树木进行合理养护、修剪，且满足其他相关要求。应给予树木充分的生长空间，不得利用树木搭建房屋、设施或堆放杂物等。



湍水头镇历史文化保护控制线图

5.5综合防灾减灾 安全韧性与综合防灾

加强湍水头镇防灾减灾能力，完善应急管理体系建设，健全监测预警处置机制，强化防洪、消防、地质灾害防护、地震灾害、人防工程等各类防灾设施建设，**提高重大突发公共事件应急能力。**

- 1

公共卫生防疫

规划将部分现状公共服务设施改造为平急两用的设施，提升应对重大疫情和突发公共卫生事件的能力和水平。
- 2

防洪排涝规划

湍水头沟防洪标准为重现期20年一遇标准，镇区排涝标准为20年一遇。规划期内现有河道，首先通过流域综合治理，减少河床泥沙淤积。抓好河渠系配套建设，山洪防治，保障安全。
- 3

消防规划

镇政府驻地规划建设1座乡镇志愿消防队，以供水管网取水为主，地表自然水体取水为补充。建立全镇消防指挥中心，在消防指挥中心建立消防通信指挥中心。
- 4

抗震规划

湍水头为Ⅵ度地震烈度区，一般建筑物按Ⅵ度抗震设防，变电站、医院等生命线工程提高一度设防；加强生命线工程的保护，重点地区给水采用环网供水，管网节点采用柔性接头，合理布置区内消火栓，变电站。
- 5

地质灾害防治

严格按照有关规定开展地质灾害调查和评价工作，制定年度地质灾害防灾预案，确定地质灾害隐患点。建立对地质灾害重点防治的检测、预警、控制系统。
- 6

应急避难

镇域设置现有县道和乡道为乡镇疏散主干道，乡道为乡镇疏散次干道。推进全镇避难场所标准化建设。

06

镇政府驻地规划

6.1 镇政府驻地用地布局规划

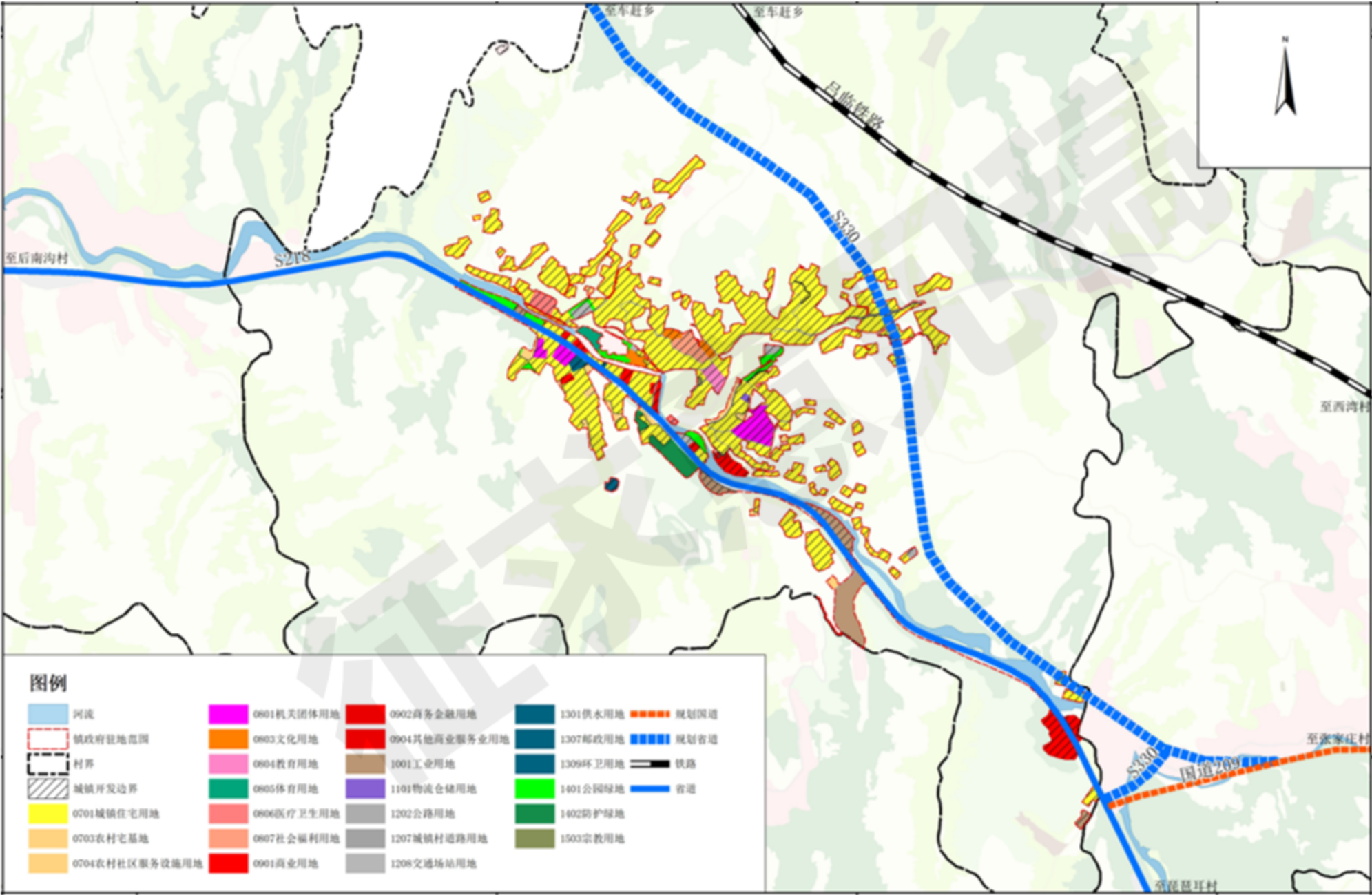
6.2 镇政府驻地公共服务布局

6.3 镇政府驻地道路交通体系

6.2镇政府驻地用地布局规划

统筹安排 建设用地

- 用地发展方向：湍水头镇政府驻地现状建成区受到河流和山地的限制，仅有少部分较为平坦的地块可以用于扩展。基于精明增长理念，规划将发展重点由外延扩张转向内涵集约发展，以提高土地利用效率和环境保护水平。
- 总体用地规模：规划到2035年，湍水头镇政府驻地建设用地规模将达到32.19公顷。

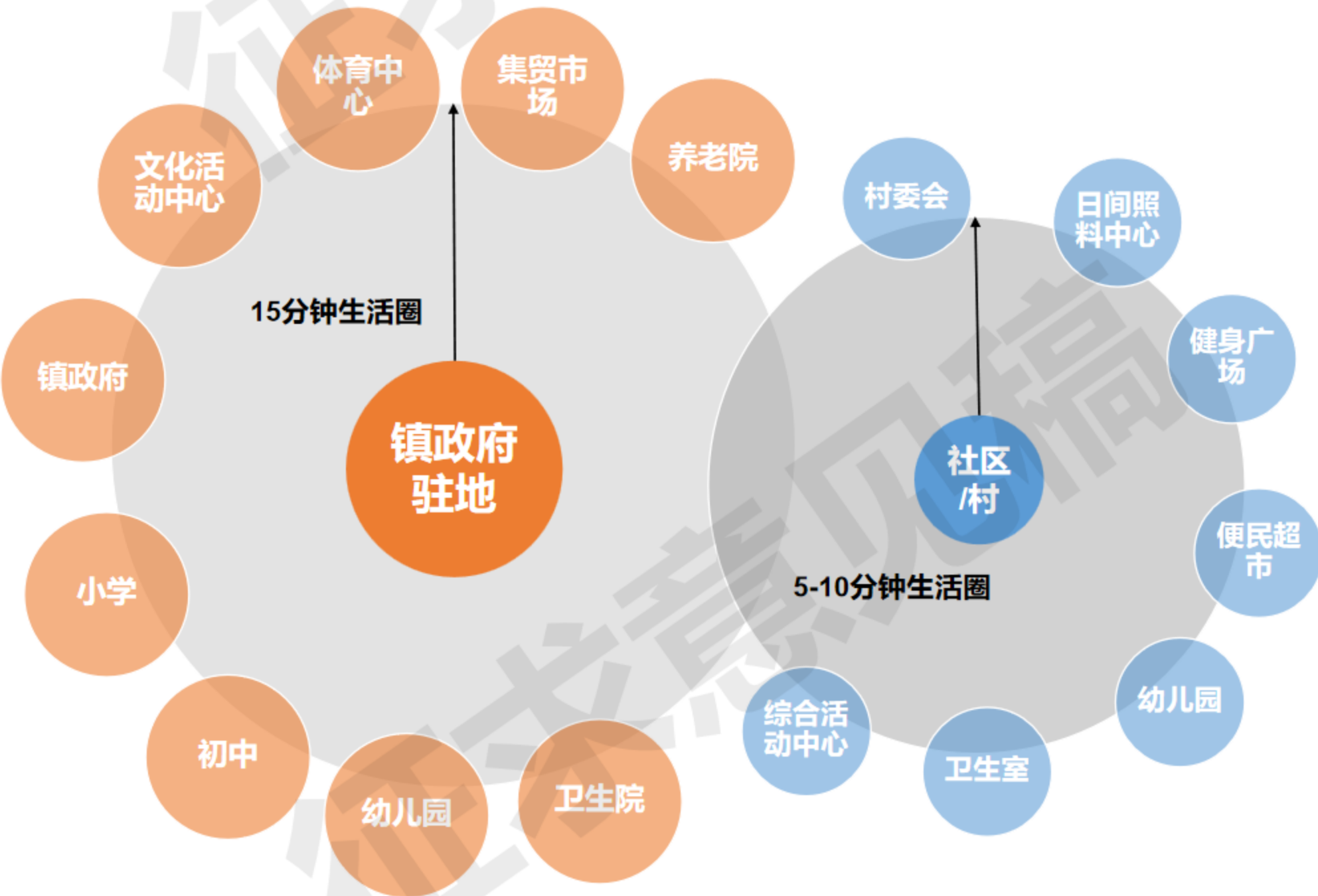


湍水头镇镇政府驻地用地布局规划图

6.3镇政府驻地公共服务布局

□ 优化公共服务体系

规划将强化生活圈内基本服务功能的可达性，将生活圈作为社区公共资源配置和社会治理的基本单元。为此，规划将建设均衡且高质量的公共服务设施体系，依托现状及未来人口增长趋势，补齐公共服务短板，重点完善文化、体育和社会福利等设施，提升公共服务水平。



6.4镇政府驻地道路交通体系

□ 路网结构规划

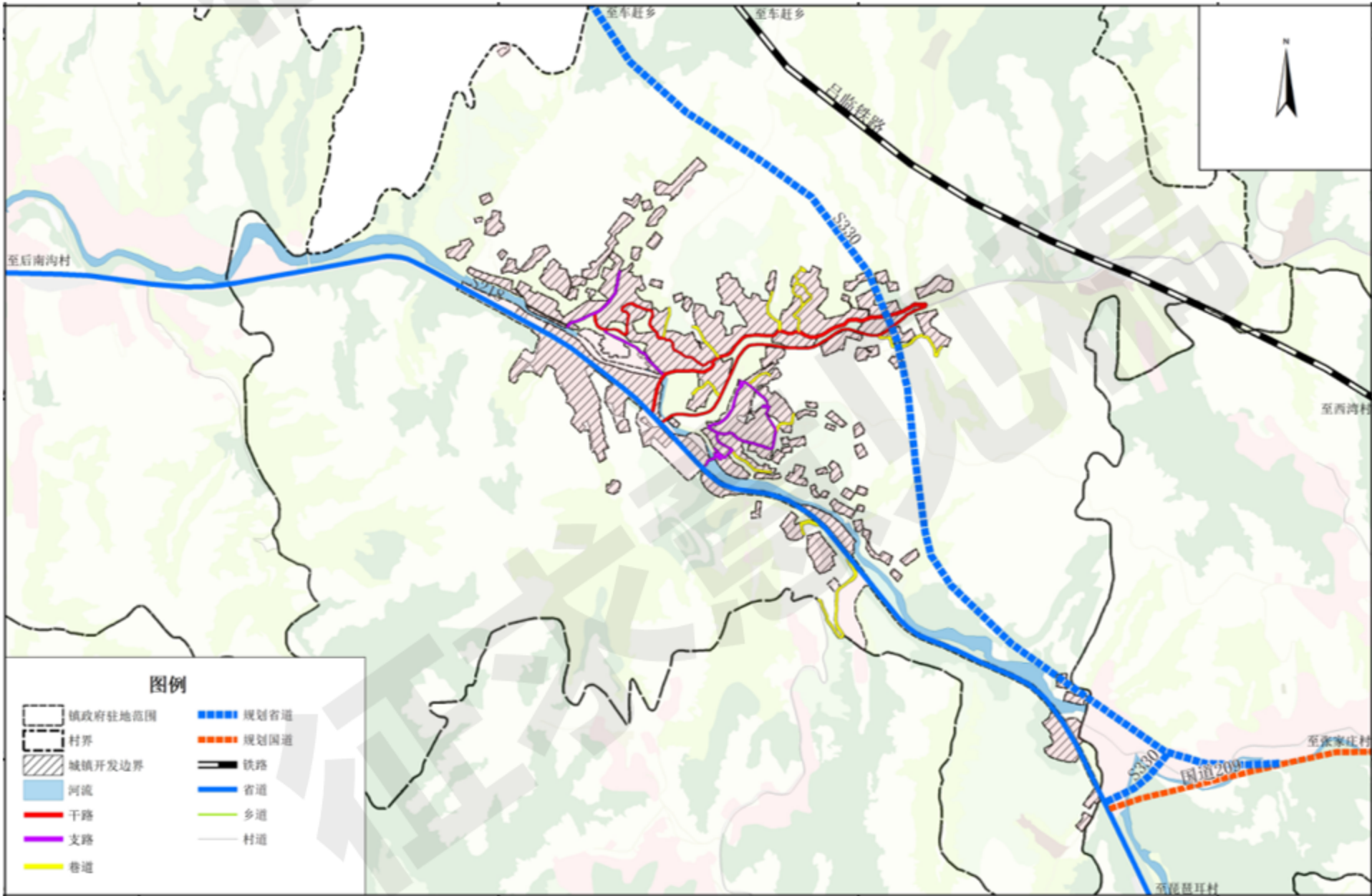
由于湍水头镇政府驻地的地形高差的，因此道路网依山就势，规划形成两纵一横的干路体系。

□ 道路等级规划

湍水头镇政府驻地的道路等级划分为干路、支路两个等级。规划干路的道路红线宽度控制在6-10米左右，支路则为3-5米，充分考虑了交通功能与居民出行需求的平衡。

□ 交通设施规划

地块内设置了5个停车场，以确保有足够的空间停放车辆。各类公共建筑应配建停车场。建议依据镇区需求适当增设对外交通站点，以提升对外交通的便利性。



07

规划实施保障机制

7.1 明确规划落实和传导

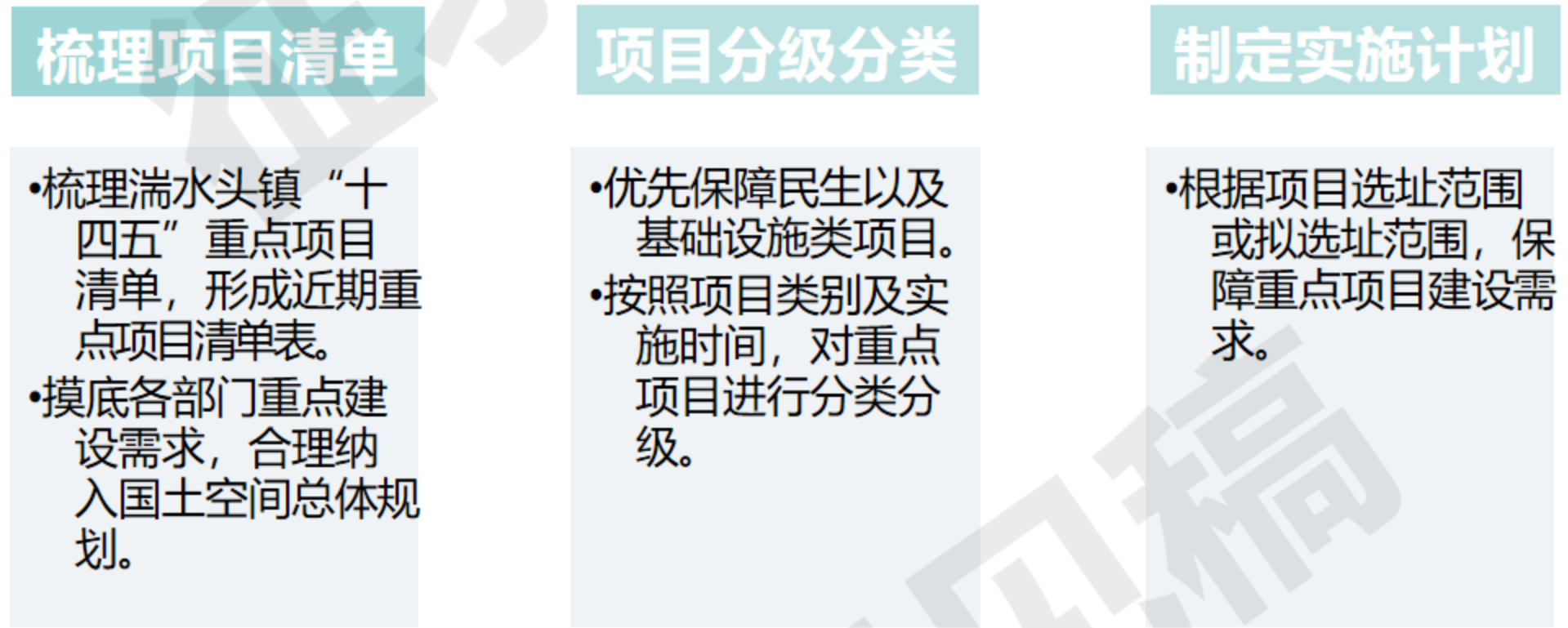
7.2 制定近期实施计划

7.3 完善规划实施保障机制

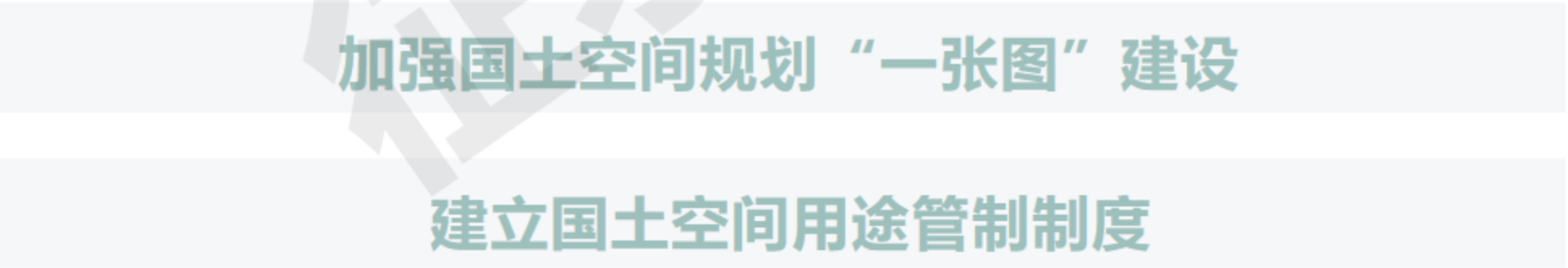
7.1明确规划落实和传导



7.2制定近期实施计划



7.3完善规划实施保障机制



公众意见反馈途径

电子邮箱：lxzrzyj892@163.com

邮寄地址：临县城内南关街 287 号

（邮件标题或信封封面请注明“临县碛口镇国土空间总体规划意见建议”字样）

联系电话：0358-4422006

联系人：薛勇

公示时间

2025年11月17日—12月16日

湍水头镇人民政府
临县自然资源局